

và các xí nghiệp công tư hợp doanh mà điều kiện sản xuất đã tương đối ổn định.

**Điều 18.** — Ông Bộ trưởng bộ Lao động quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành điều lệ tạm thời này sau khi đã thống nhất ý kiến với Ban Chấp hành Tòng công đoàn Việt-nam.

**Điều 19.** — Các ông bộ trưởng các bộ, thủ trưởng cơ quan ngang bộ và cơ quan trực thuộc Hội đồng Chính phủ, các ủy ban hành chính khu, thành phố, tỉnh có trách nhiệm đôn đốc, kiểm tra việc thi hành điều lệ này.

Ban hành theo nghị định số 172-CP ngày 21 tháng 11 năm 1963 của Hội đồng Chính phủ.

Hà nội, ngày 21 tháng 11 năm 1963.

T. M. Hội đồng Chính phủ  
K.T. Thủ tướng Chính phủ  
Phó Thủ tướng  
LÊ THANH NGHĨ

### NGHỊ ĐỊNH số 173-CP ban hành điều lệ bảo vệ đê điều.

HỘI ĐỒNG CHÍNH PHỦ

Căn cứ vào tình hình phát triển kinh tế và văn hóa trong nước và yêu cầu phát triển sản xuất nông nghiệp;

Theo đề nghị của ông Bộ trưởng bộ Thủy lợi;

Căn cứ nghị quyết của Hội đồng Chính phủ trong phiên họp hội nghị Thường vụ ngày 24 tháng 7 năm 1963,

### NGHỊ ĐỊNH:

**Điều 1.** — Nay ban hành kèm theo nghị định này, bản điều lệ bảo vệ đê điều.

**Điều 2.** — Ông Bộ trưởng bộ Thủy lợi quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành bản điều lệ này.

Hà nội, ngày 21 tháng 11 năm 1963

T. M. Hội đồng Chính phủ  
Thủ tướng Chính phủ  
PHẠM VĂN ĐỒNG

## ĐIỀU LỆ VỀ BẢO VỆ ĐÊ ĐIỀU

(Ban hành kèm theo nghị định  
số 173-CP ngày 21-11-1963)

### MỤC DỊCH, Ý NGHĨA

Đê điều là một công trình chống lũ, ngăn nước mặn do nhân dân ta xây dựng từ lâu đời. Từ sau hòa bình lập lại đến nay, được sự giúp đỡ của Nhà nước, hàng năm nhân dân ta đã góp nhiều công sức để không ngừng củng cố và tăng cường các hệ thống đê sông, đê biển, nhằm bảo vệ tính mạng, tài sản của nhân dân và tài sản của Nhà nước, bảo vệ công cuộc xây dựng xã hội chủ nghĩa ở miền Bắc.

Tuy nhiên đê diều hiện nay còn nhiều nhược điểm: đê dập bằng đất, xây dựng đã lâu năm và hình thành từ các bờ nhỏ, trong thân đê có nhiều hang hốc, tò mồi, móng đê có nhiều chỗ xấu. Mặt khác đê ngày càng được dập cao và mở rộng làm cho cống dưới đê trở nên ngắn, lại đã dùng lâu năm nên bị yếu; dòng nước luôn luôn thay đổi, sóng triều vỗ mạnh khi có gió bão, nên đê, kè thường bị xói chân, sạt mái... Bởi vậy việc bảo vệ đê diều, phòng và chống lụt, bão là cực kỳ quan trọng và là nhiệm vụ của toàn dân. Tuy nhiên việc bảo vệ đê diều còn bị xem nhẹ, còn có những hành động làm tồn hại đê, kè, cống.

Điều lệ này quy định chế độ bảo vệ đê diều, phòng, chống lụt, bão, ngăn ngừa những hành động gây tồn hại cho đê, kè, cống, bảo vệ tính mạng, tài sản của nhân dân và tài sản của Nhà nước.

### Chương I

#### NỘI DUNG CÔNG TÁC BẢO VỆ ĐÊ ĐIỀU

##### Điều 1. — Phạm vi áp dụng:

Điều lệ này áp dụng cho tất cả các đê và kè, cống phụ thuộc vào đê, thuộc phạm vi trung ương quản lý; bao gồm:

Đê sông chính;  
Đê sông nhánh,  
Đê biển,  
Đê bao thành phố.

Đối với những đê diều thuộc phạm vi địa phương quản lý, ủy ban hành chính các khu, tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương sẽ căn cứ vào tình thần điều lệ này mà quy định việc bảo vệ.

**Điều 2.** — Các đê và kè, cống phụ thuộc vào đê đều có một phạm vi bảo vệ quy định như sau:

a) *Đối với đê*: kè từ chân đê trở ra:

Phạm vi bảo vệ	Đê sông chính	Đê sông nhánh	Đê biển	Đê bao thành phố
Về phía đồng	20m	10m	20m	5m
Về phía sông hay biển	20m	10m	100m	5m

b) *Đối với kè*: Phạm vi bảo vệ kè quy định như sau: Kè từ đầu kè trở ngược và cuối kè trở xuôi dọc bờ sông mỗi bên 100 thước; từ đỉnh kè trở vào chân đê 50 thước và từ chân kè trở ra phía sông 20 thước.

c) *Đối với cống*: Phạm vi bảo vệ cống quy định như sau: Kè từ giới hạn xây dựng cuối cùng ở thượng và hạ lưu cống trở ra mỗi phía 50 thước.

Trong những trường hợp cần thiết, ông Bộ trưởng bộ Thủy lợi có thể quyết định sửa đổi những phạm vi bảo vệ trên đây sau khi đã thỏa thuận với ủy ban hành chính khu, tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương ở địa phương có đê. Những sửa đổi này phải được công bố cho nhân dân và các cơ quan, xí nghiệp hữu quan biết.

**Điều 3.** — Việc xây dựng các công trình trong phạm vi bảo vệ đê điều quy định như sau:

a) Cấm xây dựng bất kỳ công trình gì trên mặt đất hoặc đào xuống đất trong phạm vi bảo vệ đê điều, trừ trường hợp đặc biệt được bộ Thủy lợi cho phép.

b) Ngoài phạm vi bảo vệ, nếu muốn đào ao, giếng, kênh, mương... ở phía trong đê (phía đồng) thì cứ đào sâu một thước phải cách xa phạm vi bảo vệ thêm 10 thước, đào sâu hai thước phải cách xa phạm vi bảo vệ thêm 20 thước... Nếu thăm dò trước khi đào mà thấy phía dưới có những chất như bùn, cát chảy và các thứ đất xấu khác thì không nên đào; trong trường hợp thật cần thiết phải đào, thì phải được bộ Thủy lợi cho phép.

c) Đối với những công trình (nhà cửa, kho tàng, hàng quán, ao giếng) của các cơ quan và nhân dân đã sẵn có trong phạm vi bảo vệ thì giải quyết như sau:

1. Loại xây dựng đã lâu, xét không ảnh hưởng lớn đến việc bảo vệ đê điều, thì ủy ban hành chính các khu, tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có thể đề nghị bộ Thủy lợi

cho phép để nguyên như cũ. Chủ nhân của những công trình này không được xây dựng thêm những công trình mới hoặc mở rộng những công trình hiện có, không được đào sâu thêm ao giếng hoặc trồng những thứ cây lớn có rễ ăn sâu vào thân đê.

2. Loại xét có thể ảnh hưởng lớn đến việc bảo vệ đê điều thì theo quyết định của bộ Thủy lợi, ủy ban hành chính các khu, tỉnh thành, phố trực thuộc Trung ương sẽ quy định thời gian (không quá ba năm) và giúp đỡ chủ nhân những công trình đó di chuyển dần công trình di nơi khác, đồng thời chỉ thị thi hành những biện pháp cần thiết để bảo vệ đê điều trong khu vực có thể bị ảnh hưởng.

3. Loại xét nguy hiểm cho việc bảo vệ đê điều thì ủy ban hành chính khu, tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương phải thông báo và giúp đỡ cho các chủ nhân loại công trình đó di chuyển trước mùa lụt sắp tới.

4. Trường hợp các công trình, nhà cửa, kho tàng, chuồng trại ở gần bờ sông, bờ biển đang bị xói lở, hoặc ao giếng, đầm lạch ở phía đồng đã phát hiện hang hốc, mạch sủi có thể gây nguy hiểm cho đê, kè, cống, thì dẫu không nằm trong phạm vi bảo vệ đê điều, ủy ban hành chính khu, tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương cũng phải thông báo và giúp đỡ chủ nhân các loại công trình đó di chuyển hoặc lấp lại trước mùa lụt bão tới.

**Điều 4.** — Đối với những cây cỏ trên mặt đê, mái đê, cơ đê và trong phạm vi bảo vệ đê điều:

— Cấm trồng các loại cây to có rễ ăn sâu vào thân đê, gây hư hại cho đê, dễ bị gió đánh đổ khi có bão hoặc làm cản dòng nước lũ...

— Những cây hiện có phạm vào thân đê, bờ kè, máng cống, và những cây khác xét có thể bị đổ, gây nứt vỡ đê khi có lũ, bão đều phải đập ngay, đào hết gốc, rễ và lấp kín lại;

— Trên mặt đê, mái đê, cơ đê chỉ được trồng cỏ, không được trồng bất cứ loại cây gì khác;

— Trong phạm vi bảo vệ của đê, kè, cống, bãi sông, bãi biển, nhân dân được trồng trọt, chăn nuôi nhưng phải cách chân đê, bờ kè ít nhất là một thước và những người nào trồng trọt, chăn nuôi ở đoạn nào thì phải theo dõi, phát hiện những hang cày, tò mồi, mạch sủi và những hư hỏng khác của đê, kè, cống ở đoạn ấy, đê báo cho cơ quan có trách nhiệm biết và xử lý kịp thời.

— Cấm chặt phá các cây chống sóng, ngăn gió; cuốc hoặc nhổ cỏ trên mặt đê và thân đê, mái kè, bờ cống. Cấm cột và thả trâu bò đean trên đê. Những nơi thiếu chỗ chăn dắt trâu bò, thì tạm thời có thể cho phép chăn trâu bò ăn lè ở

trên đê, nếu đoạn đê đó không phải là đường giao thông. Tuyệt đối cấm việc cho trâu bò ăn cỏ trên những đê mới dập chưa qua mùa mưa bão. Khi mức nước đã lên trên mức báo động hai hoặc có tin bão sắp đồ bộ, thì tuyệt đối cấm việc cho trâu bò ăn cỏ trên tất cả mọi con đê.

**Điều 5.** — Cấm dùng mặt đê, mái đê để chứa hoặc sản xuất các nguyên liệu, vật liệu, như: vôi, gạch, ngói, cát, sạn, rơm rạ... làm cản trở cho công tác chống lụt, bão, làm xói mòn đê, hoặc tạo điều kiện cho mối, kiến, cày, cáo làm tổ vào thân đê.

— Cấm dùng mái kè làm nơi gầm đậu ca-nô, thuyền bè, làm nơi bốc dỡ hàng hóa hoặc đánh cá, vớt cùi. Cấm chứa các vật liệu nặng như đá, gạch, cát, sạn... trên bờ kè, để khỏi gây sát lở cho kè;

— Ngoài những khu vực được thiết bị riêng do ủy ban hành chính khu, tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định, cấm dùng mái đê làm bến kéo gỗ, tre, nứa hoặc bốc dỡ các hàng hóa nặng khác để khỏi gây hư hỏng cho đê;

— Cấm phá hoại hoặc lấy những vật liệu phòng và chống lụt, bão và các vật liệu xây dựng kè, cống.

**Điều 6.** — Cấm dùng mặt đê, cơ đê chưa được rái đá hoặc rái nhựa làm đường cho ô-tô, máy kéo hoặc xe súc vật kéo, xe ba gác đi lại làm nứt, lún, hư hỏng mặt đê, trừ trường hợp quy định dưới đây:

Trừ loại xe bánh xích, các loại xe trọng tải không quá sức chịu đựng của cống, trong mùa khô nếu có những việc dột xuất cần đi một vài chuyến thì sẽ được châm chước cho di lại trên đê. Nhưng nếu muốn sử dụng mặt đê, cơ đê làm đường vận chuyển thường xuyên thì: đối với ô-tô, máy kéo phải được phép của ủy ban hành chính cấp tỉnh; đối với xe trâu bò, xe ba gác phải được phép của ủy ban hành chính cấp huyện. Những cơ quan hay tập thể được phép sử dụng phải bảo đảm việc tu sửa mặt đê do xe cộ làm hỏng. Trong mùa lụt, bão thì cần hạn chế việc di lại của xe cộ, Khi mức nước đã trên báo động hai thì cấm tất cả các loại xe nói trên di lại trên đê.

Quy định trên đây không áp dụng đối với những xe ô-tô làm việc hộ đê, chống lụt, bão, cứu thương, cứu hỏa và xe quân sự khẩn cấp.

**Điều 7.** — Cấm tự ý đóng cống, mở cống, kích chèn cửa cống, cho thuyền bè đi qua cống (trừ áu thuyền hoặc các cống lớn đã được cơ quan quản lý quy định) hoặc đánh cá trong phạm vi bảo vệ cống.

Cấm thuyền, bè, ca-nô, tầu thủy đi lại hoặc nạo vét lòng sông trong phạm vi bảo vệ kè.

**Điều 8.** — Cấm không ai được tự ý xé đê. Việc xé đê tạm thời chống hạn hoặc để xây dựng các công trình phải được bộ Thủy lợi cho phép.

Những quãng đê bị cắt ngang làm đường giao thông (đường sắt, đường ô-tô, đường bộ) thi mặt các đường giao thông nơi bị cắt đó phải cao hơn mức báo động ba và ở bên cạnh nơi bị cắt phải có số đất dự trữ tương ứng với chỗ đê bị cắt đê có thể lắp đặt lại được ngay khi có lệnh của ban chỉ huy chống lụt, chống bão khu, tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

**Điều 9.** — Ở những quãng bờ sông, bờ biển dã hoặc dang sạt lở, kè từ mép bờ sông, bờ biển trở vào phía đồng 100m chỉ được sản xuất lúa, hoa màu hay cây công nghiệp ngắn ngày.

Ở những bãi sông, bãi biển nơi đã trồng các dải rừng cây chống sóng, ngăn gió thì cấm chặt phá hoặc thả trâu bò phá hoại cây cối. Việc khai thác các rừng cây nói trên phải được sự thỏa thuận của bộ Thủy lợi và Tổng cục lâm nghiệp.

Những quãng sông có bãi sa bồi nằm giữa (chia sông làm hai luồng) nếu độ cao của bãi sa bồi dưới mức nước báo động ba thì chỉ được dùng để sản xuất lúa, hoa màu, hay cây công nghiệp ngắn ngày, không được trồng các cây to lâu năm. Ở những quãng sông bị thắt hẹp, hai bên bờ sông không được dập đê bồi, không được làm đường giao thông cao, không được làm nhà, xây dựng những công trình có tường kiên cố (gạch, đá, bê-tông), không được trồng các loại cây to làm cản trở dòng chảy. Việc xây dựng các mỏ cầu, trụ cầu qua sông, cần được sự thỏa thuận trước của cơ quan quản lý đê điều.

## Chương II

### TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC NGÀNH, CÁC CẤP

**Điều 10.** — Bộ Thủy lợi có nhiệm vụ hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc các địa phương thi hành điều lệ này và phổ biến kinh nghiệm công tác bảo vệ đê điều cho các ngành, các cấp có liên quan.

**Điều 11.** — Các bộ, các ngành có liên quan đến việc bảo vệ đê điều, có nhiệm vụ đôn đốc, kiểm tra các cấp và các cơ sở trực thuộc chấp hành nghiêm chỉnh điều lệ này.

Các cơ quan, xí nghiệp, công trường, nông trường, các đơn vị quân đội và công an nhân dân vũ trang đóng ở các vùng có đê có nhiệm vụ tích cực tham gia công tác bảo vệ đê điều ở địa phương nơi mình ở.

**Điều 12.** — Ủy ban hành chính các cấp có nhiệm vụ thường xuyên theo dõi tình hình để điều ở địa phương mình và giáo dục, động viên nhân dân chấp hành điều lệ bảo vệ đê điều, tích cực giúp đỡ các cơ quan quản lý đê điều.

Đối với những quang cảnh xung yếu, ủy ban hành chính các cấp từ huyện trở lên có nhiệm vụ: căn cứ vào điều lệ này và sự hướng dẫn của bộ Thủy lợi và ủy ban hành chính cấp trên, đề ra những biện pháp bảo vệ thích đáng, và đảm bảo việc thực hiện những biện pháp ấy.

**Điều 13.** — Trong mùa lụt, bão, ban chỉ huy chống lụt, chống bão các cấp có nhiệm vụ giúp đỡ ủy ban hành chính địa phương kiểm tra, đôn đốc việc thi hành điều lệ này và trực tiếp lãnh đạo công tác phòng và chống lụt, bão.

### Chương III

#### KHEN THƯỞNG VÀ KỶ LUẬT

**Điều 14.** — Bảo vệ đê, kè, cống là nhiệm vụ của các tổ chức quản lý, bảo vệ đê điều, đồng thời cũng là nhiệm vụ chung của các cơ quan Nhà nước và của nhân dân đặc biệt là nhân dân ở những vùng có đê, kè, cống.

— Khen thưởng: những đơn vị hoặc cá nhân tích cực thi hành những quy tắc bảo vệ đê điều, kịp thời phát hiện với những cơ quan Nhà nước có trách nhiệm biết những chỗ hư hỏng của đê, kè, cống, ngăn chặn và tố cáo những hành động gây tồn tại cho đê, kè, cống sẽ được khen thưởng.

— Kỷ luật: những đơn vị hoặc cá nhân vi phạm chế độ bảo vệ đê điều quy định trong điều lệ này, nếu gây thiệt hại nhẹ sẽ bị xử phạt theo thề lệ hiện hành. Những hành động làm hại đê, kè, cống gây tồn tại đến tính mạng, tài sản của nhân dân và của Nhà nước sẽ bị truy tố trước tòa án.

### Chương IV

#### ĐIỀU KHOẢN CHUNG

**Điều 15.** — Những quy định trước trái với điều lệ này đều bãi bỏ.

**Điều 16.** — Các ông bộ trưởng bộ Thủy lợi, Bộ trưởng bộ Công an và các ông chủ tịch

Ủy ban hành chính các khu, tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có trách nhiệm hướng dẫn và thi hành điều lệ này.

Hà Nội, ngày 21 tháng 11 năm 1963.

T.M. Hội đồng Chính phủ

Thủ tướng Chính phủ

PHẠM VĂN ĐỒNG

### QUYẾT ĐỊNH TẠM THỜI

#### số 113-TTg về chính sách giá cả đổi với hợp tác xã mua bán ở xã.

Hiện nay, tờ chức hợp tác xã mua bán ở xã đã được phát triển rộng rãi trong toàn miền Bắc, cần phải được Nhà nước chỉ đạo về mặt giá cả. Nhưng vì thời gian hoạt động của tờ chức này còn ngắn, kinh nghiệm chỉ đạo của ngành thương nghiệp và các cấp ủy ban hành chính còn ít, nên theo đề nghị của Hội đồng vật giá, Thủ tướng Chính phủ quyết định tạm thời một số điểm về chính sách giá cả đổi với hợp tác xã mua bán ở xã như sau:

1. *Nguyên tắc chung của chính sách giá cả đổi với hợp tác xã mua bán ở xã,* là:

Tùy theo điều kiện hoạt động ở từng vùng (đồng bằng, trung du, miền núi, vùng đèo cao...) tùy theo từng hình thức hoạt động (tự mua tự bán, mua hộ bán hộ, đại lý mua hoặc đại lý bán cho mậu dịch quốc doanh...) và tùy theo tính chất mặt hàng (hàng công nghiệp tiêu dùng, tư liệu sản xuất hay hàng thực phẩm, chi phí kinh doanh cao hay thấp, dễ hoặc khó vận chuyển, bảo quản...) mà bảo đảm cho hợp tác xã mua bán ở xã bù đắp đầy đủ những chi phí lưu thông cần thiết và có một mức lãi hợp lý nhằm thông qua nguyên tắc lợi ích vật chất để khuyến khích tính tích cực phục vụ sản xuất, phục vụ đời sống của tờ chức đó.

2. Về cụ thể, Thủ tướng Chính phủ quy định:

a) *Về giá bán lẻ đổi với những loại hàng mà hợp tác xã mua bán ở xã làm đại lý bán cho mậu dịch quốc doanh:* giá bán lẻ cho người tiêu dùng tại xã là giá bán lẻ của Nhà nước áp dụng tại cửa hàng mậu dịch quốc doanh khu vực hoặc cửa hàng mậu dịch quốc doanh huyện (nếu giá bán lẻ quy định thống nhất trong toàn huyện). Hợp tác xã mua bán ở xã được hưởng một tỷ lệ hòa hồng tạm thời quy định như sau: