

ngành, các cấp tiến hành khẩn trương nên đến cuối năm 1975 việc này đã làm xong về căn bản, có khả năng hoàn thành vào năm 1976.

Do đó, ngày 28 tháng 10 năm 1975, Bộ Thương binh và xã hội đã có công văn số 2684-CSTB đề nghị các Bộ, các cơ quan đoàn thể ở trung ương, các Ủy ban hành chính tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, các Sở, Ty thương binh và xã hội tích cực giải quyết nốt những trường hợp còn lại để kết thúc việc này vào giữa năm 1976. Đề nghị này đã được các ngành, các cấp thực hiện có kết quả tốt.

Vì vậy, sau khi đã bàn bạc nhất trí với Bộ Quốc phòng (Cục chính sách, Cục quân lực, Cục cán bộ) và Bộ Nội vụ (Vụ tổ chức cán bộ và Cục chính trị Công an vũ trang), Bộ Thương binh và xã hội quy định kết thúc việc xác nhận liệt sĩ và thương binh chống Mỹ ở chiến trường A (5-8-1964 đến 27-1-1973) như sau :

1. Từ nay đến hết tháng 12 năm 1976, các Bộ, các cơ quan, đoàn thể ở trung ương, các địa phương, các đơn vị quân đội có người bị chết, bị thương ở chiến trường A trong cuộc chống Mỹ, cứu nước (5-8-1964 đến 27-1-1973) đủ tiêu chuẩn xác nhận là liệt sĩ, là thương binh mà chưa được xác nhận thì phải lập và chuyển xong toàn bộ hồ sơ đến cơ quan thương binh và xã hội để tiến hành xác nhận. Riêng đối với hồ sơ xác nhận thương binh chống Mỹ ở chiến trường A, liên đang tại ngũ, thì chuyển đến các cơ quan chính sách của quân đội để giải quyết.

2. Đến hết tháng 12 năm 1976, cơ quan thương binh và xã hội các cấp ngừng việc tiếp nhận hồ sơ về xác nhận liệt sĩ, thương binh chống Mỹ ở chiến trường A. Các Sở, Ty thương binh và xã hội phải làm nhanh thủ tục và gửi hết số hồ sơ đã tiếp nhận lên Bộ Thương binh và xã hội xét duyệt xong trước tháng 3 năm 1977.

Trong thời hạn nói trên, các Sở, Ty thương binh và xã hội phải khẩn trương giải quyết hết những trường hợp còn lại, chú ý những trường hợp sau đây :

— Những trường hợp đã nhận hồ sơ nhưng đề thất lạc thì phải lập lại ngay hồ sơ đúng thủ tục đã quy định ;

— Những hồ sơ chưa đầy đủ thì bổ sung cho đầy đủ để kịp giải quyết đúng thời hạn quy định ;

— Những hồ sơ mà những yếu tố để xét xác nhận chưa được rõ ràng thì phải xác minh, bổ sung... và có kết luận dứt khoát. Nếu không đủ tiêu chuẩn xác nhận thì báo ngay cho cơ quan lập hồ sơ biết rõ, đồng thời phải lưu lại hồ sơ và vào sổ theo dõi để có tài liệu giải quyết khi có khiếu nại.

3. Riêng về việc xác nhận liệt sĩ, nếu cá biệt có trường hợp lập hồ sơ xác nhận không kịp thời hạn nói trên mà có lý do chính đáng thì cơ quan quản lý trực tiếp người hy sinh phải báo cáo cụ thể với Bộ chủ quản đề Bộ chủ quản làm việc trực tiếp với Bộ Thương binh và xã hội về việc này.

Đề nghị các ngành, các cấp tích cực giải quyết nốt những việc còn lại của công tác xác nhận liệt sĩ, thương binh chống Mỹ ở chiến trường A để công tác này hoàn thành tốt đẹp và kết thúc đúng thời gian đã quy định trong thông tư này.

Hà-nội, ngày 16 tháng 7 năm 1976

K.T. Bộ trưởng  
Bộ Thương binh và xã hội  
Thủ trưởng  
NGUYỄN KIẾN

**THÔNG TƯ số 10-TBXH ngày 16-7-1976**  
**hướng dẫn thi hành quyết định của**  
**Hội đồng Chính phủ số 60-CP ngày**  
**5-4-1976 về việc xây dựng nghĩa**  
**trang và bia ghi công liệt sĩ.**

Trong quyết định số 60-CP ngày 5-4-1976 Hội đồng Chính phủ đã quy định việc xây dựng nghĩa trang, đài kỷ niệm, bia ghi công liệt sĩ là để ghi lại lâu dài công lao to lớn của liệt sĩ anh dũng hy sinh vì độc lập, tự do, hòa bình, thống nhất và hạnh phúc của dân tộc, giáo dục chủ nghĩa anh hùng cách mạng, phát huy truyền thống đấu tranh kiên cường, dũng cảm, bất khuất của quân và dân ta trong sự nghiệp cách mạng của dân tộc.

Để thi hành quyết định nói trên, sau khi trao đổi ý kiến với các Bộ hữu quan, Bộ Thương binh và xã hội giải thích và hướng dẫn một số điểm về việc xây dựng nghĩa trang và bia ghi công liệt sĩ như sau.

## I. CHỮ TRƯỞNG CHUNG VỀ VIỆC XÂY DỰNG NGHĨA TRANG VÀ BIA GHI CÔNG LIỆT SĨ

1. Liệt sĩ hy sinh ở địa phương nào thì chính quyền, đoàn thể và nhân dân ở địa phương đó có trách nhiệm giữ gìn phần mộ, cất bốc và quy tập vào các nghĩa trang liệt sĩ đã sẵn có ; nơi chưa có thì xây dựng thành nghĩa trang liệt

sĩ mới của xã, huyện hoặc tỉnh, thành phố. Không khuyến khích và không nên tiến hành việc di chuyển hài cốt liệt sĩ về nguyên quán. Ở các nguyên quán của liệt sĩ thì xây dựng bia ghi công liệt sĩ. Chính quyền, đoàn thể các địa phương có trách nhiệm thực hiện đầy đủ chủ trương của Chính phủ và giải thích cho các gia đình liệt sĩ hiểu rõ để thực hiện tốt chủ trương này.

2. Đối với các nghĩa trang liệt sĩ đã xây dựng thì phải bảo quản chu đáo. Những nghĩa trang liệt sĩ chưa đạt yêu cầu (như ghi trong mục II dưới đây) thì phải được dần dần tu sửa lại. Nếu đã xây dựng ở những địa điểm mà nay có trở ngại nhiều cho việc quy hoạch xây dựng và phát triển kinh tế (nghĩa trang ở vào phạm vi mở mang của các công trình thủy lợi, giao thông, công nghiệp...) thì mới di chuyển để xây dựng lại ở nơi khác.

3. Ở các địa phương chưa xây dựng nghĩa trang liệt sĩ, thì tùy theo số mộ liệt sĩ, điều kiện địa hình, tình hình cụ thể về quy hoạch kinh tế và những sự thay đổi có thể có về địa giới hoặc đơn vị hành chính của cấp xã và huyện ở từng địa phương mà xây dựng nghĩa trang liệt sĩ của xã, của huyện hay của tỉnh, thành phố:

— Các xã có từ vài ba chục mộ liệt sĩ trở lên, nếu xã có điều kiện, thì có thể xây dựng mỗi xã một nghĩa trang liệt sĩ.

— Các huyện mà phần lớn số xã có ít mộ liệt sĩ hoặc không có điều kiện xây dựng nghĩa trang liệt sĩ, thì mỗi huyện xây dựng một hoặc vài ba nghĩa trang liệt sĩ.

— Các tỉnh có một số huyện chỉ có ít mộ liệt sĩ thì có thể quy tập mộ của các huyện này để xây dựng nghĩa trang liệt sĩ của tỉnh, còn các huyện khác có nhiều mộ liệt sĩ thì xây dựng nghĩa trang liệt sĩ như đã nói trên.

4. Bia ghi công liệt sĩ được xây dựng ở các xã nguyên quán của liệt sĩ nhằm mục đích ghi nhớ tên tuổi, công lao và gương hy sinh oanh liệt của các liệt sĩ, phát huy truyền thống đấu tranh cách mạng của quê hương, vừa để đáp ứng nguyện vọng của các gia đình liệt sĩ và nhân dân địa phương, vừa để giáo dục chủ nghĩa anh hùng cách mạng và tinh thần yêu nước trong nhân dân. Mỗi xã chỉ xây dựng bia ghi công liệt sĩ ở một địa điểm (trừ trường hợp đã xây bia rồi sau đó lại hợp nhất lại hai, ba xã làm một xã). Có thể kết hợp với việc xây dựng nhà truyền thống của xã, dựng bia trong nhà truyền thống hoặc trong khu vực nhà truyền thống. Có thể kết hợp với việc xây dựng nghĩa trang liệt sĩ của xã, dựng bia trong khu vực nghĩa trang liệt sĩ. Nếu nguyên quán của liệt sĩ ở thành phố thì dựng bia ghi công liệt sĩ ở một địa điểm

trong khu phố. Trên bia khắc họ tên các liệt sĩ đã được cấp bằng Tô quốc ghi công, khắc tên trước hay sau là theo thời gian hy sinh của liệt sĩ (hy sinh trước khắc tên trước). Sẽ có hướng dẫn cụ thể trong các mẫu thiết kế xây dựng bia ghi công liệt sĩ.

## II. YÊU CẦU VỀ XÂY DỰNG

Các nghĩa trang liệt sĩ và bia ghi công liệt sĩ là những công trình văn hóa, những di tích lịch sử tiêu biểu cho truyền thống đấu tranh bất khuất của dân tộc ta, do đó phải được xây dựng trang nghiêm, đẹp, có phong cách dân tộc, bền chắc để giữ gìn được lâu dài.

Để thực hiện được yêu cầu trên đây, các nghĩa trang và bia ghi công liệt sĩ phải đặt ở những địa điểm tốt và phải được xây dựng theo các mẫu thiết kế tốt. Do đó, cần chú ý:

1. Lựa chọn địa điểm xây dựng nghĩa trang liệt sĩ phải theo như trong quyết định của Hội đồng Chính phủ: « Nghĩa trang liệt sĩ phải đặt ở những nơi có ý nghĩa tiêu biểu, có phong cảnh đẹp, cao ráo, thuận tiện cho việc đi lại, thăm viếng, phù hợp với quy hoạch xây dựng và phát triển kinh tế của địa phương. Phải hết sức tránh lấy ruộng đất canh tác nhất là những nơi màu mỡ để xây dựng nghĩa trang liệt sĩ ». Địa điểm xây dựng nghĩa trang liệt sĩ của xã thì phải được Ủy ban nhân dân huyện xét duyệt, địa điểm xây dựng nghĩa trang liệt sĩ của huyện, tỉnh hoặc thành phố thì phải được Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương xét duyệt và ra quyết định cấp đất để xây dựng. Hết sức tránh tình trạng do lựa chọn không kỹ phải di chuyển nghĩa trang liệt sĩ, gây lãng phí và ảnh hưởng không tốt trong gia đình liệt sĩ và nhân dân.

2. Thiết kế các mẫu xây dựng phải dựa theo yêu cầu chung trên đây đồng thời phải căn cứ vào điều kiện khả năng tài chính, vật tư và kỹ thuật xây dựng của ta, trên tinh thần hết sức trọng thị, tiết kiệm, tránh lãng phí, vừa đạt được yêu cầu về hình thức, vừa thể hiện được nội dung, có tác dụng truyền cảm mạnh mẽ, gây được ấn tượng sâu sắc về lòng tôn kính liệt sĩ và lòng tự hào về truyền thống vẻ vang của dân tộc.

Để có mẫu thiết kế xây dựng tốt, Bộ Thương binh và xã hội sẽ phối hợp với các Bộ hữu quan và các ngành chuyên môn tổ chức vẽ một số loại mẫu nghĩa trang và bia ghi công liệt sĩ để các địa phương lựa chọn sử dụng cho thích hợp. Các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, nơi nào có điều kiện có thể tổ chức thiết kế một số loại

mẫu nghĩa trang liệt sĩ (nhất là mẫu nghĩa trang liệt sĩ của huyện, của tỉnh) và bia ghi công liệt sĩ của địa phương và gửi về Bộ Thương binh và xã hội để Bộ xét duyệt mẫu và kế hoạch xây dựng.

### III. KINH PHÍ, VẬT TƯ XÂY DỰNG

Theo quyết định của Hội đồng Chính phủ, Nhà nước cấp kinh phí, vật tư để tiến hành cất bốc, quy tập mộ liệt sĩ, xây dựng nghĩa trang liệt sĩ của huyện, tỉnh, thành phố, đồng thời phải dựa vào công sức của nhân dân để xây dựng. Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được huy động và sử dụng công lao động nghĩa vụ của nhân dân địa phương theo chế độ đã quy định để tiến hành các công việc xây dựng nghĩa trang liệt sĩ của huyện, tỉnh, thành phố. Việc xây dựng các nghĩa trang liệt sĩ ở xã và bia ghi công liệt sĩ thì do chính quyền và các đoàn thể nhân dân ở trong xã dựa vào công sức của nhân dân trong xã tạo nên vật tư mà xây dựng.

Vì vậy, chính quyền và đoàn thể nhân dân các cấp ở địa phương phải giải thích kỹ cho cán bộ và nhân dân hiểu rõ ý nghĩa, mục đích xây dựng nghĩa trang liệt sĩ, bia ghi công liệt sĩ và nghĩa vụ của mọi người đối với việc này, để mọi người thông suốt và tích cực thực hiện.

Về việc cấp kinh phí và vật tư thì giải quyết như sau :

1. Kinh phí để cất bốc, quy tập một mộ liệt sĩ chưa cất bốc lần nào, quy định chung là 50 đồng (kể cả mộ chí) do Bộ Thương binh và xã hội xét cấp. Các Sở, Ty thương binh và xã hội dự trù và đề nghị cấp kinh phí theo số mộ liệt sĩ dự định cất bốc, quy tập. Trường hợp phải chi quá số tiền theo quy định chung (50 đồng) thì các Sở, Ty thương binh và xã hội phải có bản dự chi từng khoản (tiền sành, mộ chí, công cất bốc, vận chuyển...) cho việc cất bốc, quy tập một mộ liệt sĩ, được Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương xét duyệt dự chi đó trước khi đề nghị Bộ Thương binh và xã hội xét cấp kinh phí.

2. Kinh phí để xây dựng nghĩa trang liệt sĩ của huyện, tỉnh hoặc thành phố trực thuộc trung ương do ngân sách trung ương cấp. Riêng ở các huyện mà phần lớn các xã đã xây dựng nghĩa trang liệt sĩ nhưng do nhu cầu của việc quy hoạch, phát triển kinh tế mà cần quy tập các nghĩa trang liệt sĩ nhỏ để xây dựng thành nghĩa trang liệt sĩ của huyện thì phải được Bộ Thương binh và xã hội đồng ý mới được cấp kinh phí.

Bộ Thương binh và xã hội xét cấp kinh phí căn cứ vào dự toán ngân sách hàng năm của các địa phương và dự trù kinh phí của từng công trình theo mẫu thiết kế do Bộ Thương binh và xã hội phát hành hoặc mẫu thiết kế đã được Bộ Thương binh và xã hội xét duyệt. Khi xét cấp kinh phí, Bộ Thương binh và xã hội có xem xét kế hoạch vận động nhân dân địa phương tham gia xây dựng đối với từng công trình. Các Sở, Ty thương binh và xã hội cần có kế hoạch cụ thể kèm theo các bản dự trù kinh phí.

3. Vật tư để xây dựng nghĩa trang liệt sĩ của huyện, tỉnh, thành phố, trước hết phải dựa vào sự sản xuất, khai thác hoặc sử dụng những thứ sẵn có tại địa phương. Đối với một vài loại vật liệu thật cần thiết cho việc xây dựng nghĩa trang liệt sĩ mà địa phương không có (xi măng, sắt...) thì các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương dự trù chung vào kế hoạch vật tư của địa phương và đề nghị Nhà nước xét cấp.

### IV. QUẢN LÝ VÀ PHÁT HUY TÁC DỤNG CỦA GÁC CÔNG TRÌNH ĐÃ XÂY DỰNG

Các nghĩa trang và bia ghi công liệt sĩ là những công trình văn hóa, giáo dục, những di tích lịch sử. Vì vậy, việc quản lý và phát huy tác dụng của các công trình này phải theo chế độ chung về việc quản lý các công trình văn hóa, giáo dục, các di tích lịch sử, do ngành văn hóa phụ trách.

Những công trình đã xây dựng xong thì phải bàn giao cho cơ quan văn hóa các cấp phân loại xếp hạng và phân cấp quản lý từng công trình theo chế độ chung. Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương cần quan tâm chỉ đạo thực hiện, quản lý, bảo vệ tốt và phát huy tác dụng của các công trình đã xây dựng.

### V. QUY HOẠCH XÂY DỰNG

Xây dựng nghĩa trang và bia ghi công liệt sĩ là một việc lớn, phải thực hiện dần từng bước. Do đó, các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đều phải lập quy hoạch về việc này, nhằm :

— Xác định số lượng các nghĩa trang liệt sĩ cần xây dựng (và tu sửa) ở tỉnh, ở huyện;

— Xác định địa điểm xây dựng các nghĩa trang liệt sĩ của tỉnh và của huyện ;

— Xác định kế hoạch thực hiện dần từng bước để sau một thời gian nhất định thì hoàn thành toàn bộ công việc.

Khi lập quy hoạch xây dựng, các địa phương cần chú ý:

1. Quy hoạch về việc xây dựng nghĩa trang, bia ghi công liệt sĩ phải phù hợp với quy hoạch xây dựng và phát triển kinh tế của địa phương. Nói chung, ở những huyện mà phần lớn các xã chưa xây dựng nghĩa trang liệt sĩ thì nên quy hoạch xây dựng nghĩa trang liệt sĩ của huyện đặt ở nơi có phong cảnh đẹp, không ảnh hưởng đến sự phát triển kinh tế.

2. Cần xác định rõ kế hoạch thực hiện cho sát với khả năng của địa phương, trên tinh thần hết sức trọng thị và không lãng phí, hình thức.

3. Các Sở, Ty thương binh và xã hội cần phối hợp chặt chẽ với các ngành hữu quan xây dựng quy hoạch về công tác này, báo cáo với Ủy ban

nhân dân thành phố, tỉnh và gửi về Bộ trước tháng 7 năm 1977.

Trong khi thi hành, nếu có điều gì còn vướng mắc, hoặc chưa rõ, đề nghị các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương kịp thời phản ánh với Bộ Thương binh và xã hội để Bộ nghiên cứu và góp ý với địa phương để giải quyết.

*Hà-nội, ngày 16 tháng 7 năm 1976*

K.T. Bộ trưởng

Bộ Thương binh và xã hội

*Thứ trưởng*

NGUYỄN KIẾN