

## THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

### CHỈ THI số 1-TTg ngày 2-1-1978 về tổ chức phong trào đồng khởi thi đua xã hội chủ nghĩa năm 1978.

Năm vừa qua, với quyết tâm thực hiện nghị quyết Đại hội lần thứ IV của Đảng, nhân dân ta đã phát huy tinh thần cách mạng tiến công, đồng khởi thi đua xã hội chủ nghĩa, lao động sản xuất và tiết kiệm, khắc phục các khó khăn của nền kinh tế sau chiến tranh, vượt qua các thiên tai, đầm mặn và lũ lụt, làm thay đổi khát khao hoang, xây dựng vùng kinh tế mới, v.v... phong trào cách mạng của quần chúng đã chứng minh chiều hướng đi lên của nền kinh tế nước ta và khả năng sáng tạo rất to lớn của quần chúng dưới sự lãnh đạo của Đảng.

Tuy nhiên, những kết quả đạt được còn thấp so với tiềm lực sẵn có và so với yêu cầu của Đảng và Nhà nước. Nhìn chung cả nước, phong trào thi đua phát triển chưa đều khắp, chưa đồng bộ, khí thế chưa cao, hiệu quả còn thấp. Điều đáng quan tâm nhất là lực lượng lao động dồi dào của xã hội chưa được dùng hết và dùng tốt; đất đai, rừng, biển và các tài nguyên khác chưa được khai thác tốt; cơ sở vật chất — kỹ thuật chưa được sử dụng có hiệu quả; hiện tượng tiêu cực trong kinh tế và đời sống xã hội còn khá phổ biến và có mặt nghiêm trọng; đời sống của nhân dân còn nhiều khó khăn.

Nhiều cấp ủy Đảng và chính quyền chưa thật sự quan tâm chỉ đạo phong trào thi đua. Sự phối hợp giữa chính quyền và các đoàn thể thi đấu chưa chặt chẽ và ăn khớp. Phong trào đồng khởi thi đua xã hội chủ nghĩa đã lén từ nhà máy chế tạo máy công cụ số I Hà Nội là một nhân tố mới, tuy đã được sự hưởng ứng của nhiều ngành, nhiều địa phương và đơn vị cơ sở, nhưng chưa được sự chỉ đạo chặt chẽ và thường xuyên. Việc tổng kết kinh nghiệm và nhân các điển hình tiên tiến mới làm được ở một số địa phương.

Công tác vận động mỗi người có một sáng kiến làm chưa tốt. Việc khen thưởng làm chậm, một số vấn đề về chính sách và chế độ khen thưởng chậm được cải tiến.

Năm 1978 là năm có vị trí đặc biệt trọng yếu đối với việc thực hiện kế hoạch Nhà nước 5 năm (1976 — 1980) như nghị quyết Hội nghị lần thứ hai và lần thứ ba của Ban chấp hành trung ương Đảng và nghị quyết kỳ họp thứ ba của Quốc hội khóa VI đã chỉ rõ.

Căn cứ vào yêu cầu của nhiệm vụ kế hoạch Nhà nước năm 1978, nhằm cụ thể hóa chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ số 477-TTg ngày 17-12-1976 về tổ chức phong trào thi đua xã hội chủ nghĩa trong kế hoạch Nhà nước 5 năm (1976 — 1980), Thủ tướng Chính phủ chỉ thị:

**1. Thủ trưởng các ngành, các cấp cùng với các đoàn thể ra sức động viên các tầng lớp đồng bào và chiến sĩ phát huy cao độ tinh thần làm chủ tập thể và ý chí tự lực tự cường, nêu rõ các thuận lợi cơ bản và các khó khăn trước mắt** của nền kinh tế nước ta, trên cơ sở đó, tổ chức và động viên mọi người đồng khởi thi đua xã hội chủ nghĩa, tạo cho được phong trào cách mạng sâu rộng trong cả nước, thực hiện thắng lợi kế hoạch Nhà nước năm 1978, xây dựng và bảo vệ Tổ quốc xã hội chủ nghĩa.

Phải làm cho mọi ngành, mọi cấp, mọi người quán triệt sâu sắc mục đích, ý nghĩa và nội dung của phong trào đồng khởi thi đua xã hội chủ nghĩa. Phong trào đồng khởi thi đua năm 1978 phải nhằm vào yêu cầu cơ bản nhất là: *tăng nhanh năng suất lao động xã hội, nâng cao chất lượng, triệt để thực hành tiết kiệm, xây dựng nền nếp quản lý mới, phong cách lao động và nếp sống mới trên cơ sở phát huy quyền làm chủ tập thể xã hội chủ nghĩa; kiên quyết đấu tranh chống những hiện tượng tiêu cực trong kinh tế và đời sống xã hội, nhằm hoàn thành thắng lợi kế hoạch Nhà nước năm 1978, tạo điều kiện thực hiện thắng lợi kế hoạch 5 năm (1976 — 1980).*

Nhiệm vụ cách mạng đã chuyển trọng tâm sang lĩnh vực xây dựng và cải tạo xã hội chủ nghĩa, nền kinh tế phải được phát triển có kế hoạch và cân đối giữa các ngành, các địa phương và các đơn vị cơ sở; các khâu của quá

trình tái sản xuất phải hoạt động nhịp nhàng, ăn khớp với nhau, tiến lên một cách đồng bộ và theo nhịp độ cao. Đồng khởi thi đua chính là đáp ứng yêu cầu đó của nhiệm vụ cách mạng và nhấn mạnh một nguyên tắc mang tính quy luật của phong trào thi đua xã hội chủ nghĩa. Đồng khởi thi đua còn gợi lên một khát vọng, một truyền thống cách mạng của nhân dân ta, phát huy tinh thần làm chủ tập thể của quần chúng trong sự nghiệp cách mạng to lớn hiện nay, phản ánh kết quả và kinh nghiệm thu được trong phong trào thi đua năm qua. Đồng khởi thi đua là «người người thi đua, ngành ngành thi đua», thi đua toàn diện, nhất là thi đua đồng loạt mạnh 3 cuộc cách mạng, khắc phục các mặt mảng mảnh, phát huy sức mạnh tổng hợp, khai thác mọi khả năng tiềm tàng của đất nước. Đồng khởi thi đua đòi hỏi trên và dưới đều phải chuyền, cơ sở sản xuất chuyền, cơ quan quản lý và phục vụ chuyền; mọi ngành, mọi cấp, mọi đơn vị và mọi người đều chuyền; chuyền từ đảng viên, đoàn viên đến đồng bào quần chúng; chuyền từ nhận thức, tư tưởng đến hành động; chuyền mạnh, chuyền nhanh, hiệp đồng chặt chẽ như trong chiến đấu. Có được phong trào đồng khởi thi đua như thế, nhất định sẽ hoàn thành thắng lợi kế hoạch Nhà nước năm 1978 và kế hoạch 5 năm (1976 – 1980).

## **2. Nội dung thi đua năm 1978 phải xoay chặt hơn nữa vào những vấn đề lớn sau đây:**

- Lao động sản xuất và công tác đạt năng suất cao, chất lượng tốt, tiết kiệm nhiều;
- Tổ chức lại sản xuất, cải tiến quản lý, cải tiến kỹ thuật;
- Lưu thông, phân phối kịp thời, phục vụ tốt nhất cho sản xuất và đời sống;
- Tăng cường trật tự an ninh xã hội, kiên quyết đấu tranh chống các hiện tượng tiêu cực trong kinh tế và đời sống xã hội.

Trong các lực lượng vũ trang nhân dân, tổ chức đồng khởi thi đua «Quyết thắng», huấn luyện và sẵn sàng chiến đấu tốt, tham gia xây dựng kinh tế tốt.

Các ngành văn hóa, giáo dục, y tế, thể dục thể thao, v.v.. cẩn cứ vào nội dung chung đã nói ở trên và căn cứ vào nhiệm vụ của ngành mình mà đề ra nội dung cụ thể cho sát hợp.

Các phong trào thi đua của các ngành, các địa phương và các đoàn thể là những bộ phận của phong trào chung cả nước, phải góp phần thúc đẩy phong trào chung, nhằm mục tiêu chung là hoàn thành thắng lợi kế hoạch Nhà nước năm 1978 và kế hoạch Nhà nước 5 năm (1976 – 1980).

### **3. Biện pháp và hình thức tổ chức thi đua:**

#### *a) Làm tốt việc bồi dưỡng và nhân nhanh các điển hình tiên tiến, phát triển và củng cố các lô và đội lao động xã hội chủ nghĩa:*

Đặc trưng cơ bản nhất của các nhán tố mới và các điển hình tiên tiến trong năm qua là phát huy tinh thần làm chủ tập thể xã hội chủ nghĩa, tổ chức phong trào cách mạng của quần chúng, khai thác tốt nguồn vốn quý nhất là lao động dồi dào, tài nguyên thiên nhiên phong phú, kết hợp với sử dụng tốt cơ sở vật chất – kỹ thuật và công cụ lao động; không trông chờ, ỷ lại vào bên ngoài và bên trên, mạnh dạn tiến công khắc phục các khó khăn và làm được nhiều việc lớn.

Cần tổ chức tổng kết kịp thời những bài học kinh nghiệm của những đơn vị và cá nhân tiên tiến, làm sao cho tất cả các đơn vị và cá nhân có cùng điều kiện phải làm được như những đơn vị và cá nhân tiên tiến, giảm bớt số trung bình và chậm tiến. Đây là biện pháp tổ chức thi đua quan trọng bậc nhất. Năm 1978, ít nhất mỗi ngành có một đơn vị, mỗi tỉnh có một huyện, mỗi huyện có một hợp tác xã, mỗi hợp tác xã, mỗi xí nghiệp, mỗi cơ quan có một tổ, đội, phòng, ban... xuất sắc về toàn diện hoặc về một số mặt, lấy đó làm điển hình tiêu biểu nhất để di sâu rút kinh nghiệm về tổ chức sản xuất, cải tiến quản lý, cải tiến kỹ thuật, cải tiến lề lối làm việc, nâng cao trình độ tư tưởng và tổ chức, làm gương mẫu cho phong trào chung, động viên lòng tin tưởng và phấn khởi của quần chúng vào tiềm lực to lớn của mình để khắc phục mọi khó khăn và hoàn thành mọi nhiệm vụ.

Phải nâng cao tinh thần cách mạng tiến công, chủ động, sáng tạo, khiêm tốn trong việc học tập và vận dụng kinh nghiệm của những đơn vị và cá nhân tiên tiến, trước hết là những đơn vị và cá nhân tiên tiến ngay trong ngành mình, địa phương mình. Những điển hình như hợp tác

xã Định Công, Vũ Thành, Giao An... trong nông nghiệp ; công trường Kê Gỗ và xã Quý Sơn... trong thủy lợi ; trường Bắc Lý, bệnh viện Văn Đình, v.v... cần được các ngành, các cấp nghiên cứu học tập một cách thiết thực.

Trên cơ sở đúc kết kinh nghiệm và bồi dưỡng điển hình mà xây dựng các đơn vị xã hội chủ nghĩa (phân xưởng, xí nghiệp, hợp tác xã...).

Đối với những đơn vị còn trì trệ, giẫm chân tại chỗ, thì cấp ủy Đảng, thủ trưởng và đoàn thề cấp trên phải đi sát giúp đỡ, tìm cho được nguyên nhân để dày phong trào nơi đó tiến lên ; trong trường hợp cần thiết phải xử lý bằng biện pháp hành chính, thì phải kiên quyết làm, có như vậy mới tạo ra được thế đồng khởi mới trong năm 1978.

b) *Đẩy mạnh cuộc vận động « mỗi người phát huy và áp dụng một sáng kiến »*, ứng dụng tiến bộ kỹ thuật nhằm vào hai yêu cầu : tận dụng lao động xã hội và thời gian lao động ; triệt để tiết kiệm vật tư, giải quyết được nhiều loại vật tư thay thế hàng nhập khẩu.

Các đoàn thề (công đoàn, thanh niên, phụ nữ...) phải ra sức tổ chức tốt cuộc vận động này ; các cơ quan Nhà nước phải tăng cường công tác quản lý kỹ thuật, quản lý sáng kiến và cùng với các đoàn thề làm tốt việc xét duyệt, phò biến, áp dụng và khen thưởng sáng kiến được kịp thời.

Tổng công đoàn có chủ trương tập trung súc làm tốt việc tổng kết sáng kiến, thúc đẩy phong trào này trong công nhân, viên chức. Ủy ban Khoa học và kỹ thuật Nhà nước, các ngành và các cấp chính quyền, các đoàn thề thanh niên và phụ nữ cần phối hợp chặt chẽ với công đoàn để thúc đẩy phong trào thi đua.

Phải rất coi trọng phong trào 3 cải tiến trong các cơ quan quản lý, hành chính, sự nghiệp ; nghiêm chỉnh thi hành nghị quyết 228 của Bộ Chính trị trung ương Đảng và chỉ thị số 159-TTg ngày 14-4-1976 của Thủ tướng Chính phủ về việc chống tham ô, lăng phí, móc ngoặc, chống quan liêu, cửa quyền, gây phiền hà cho nhân dân, chống cục bộ, bản位, phục vụ kịp thời và tốt nhất cho sản xuất và đời sống nhân dân.

c) *Làm tốt việc giáo dục, phát động đảng viên, đoàn viên, phát huy vai trò đầu tàu của anh hùng, chiến sĩ thi đua để làm hạt nhân thúc đẩy*

*phong trào thi đua tập thể*. Phải củng cố, phát triển và nâng cao chất lượng của phong trào tờ và đội lao động xã hội chủ nghĩa, qua đó nâng cao tinh thần thi đua tập thể, phát huy sức mạnh tòng hợp nhằm đẩy mạnh 3 cuộc cách mạng từ cơ sở. Phải phát triển mạnh hơn nữa về số lượng nhưng lúc nào cũng phải lấy chất lượng là chính ; chú ý quy định các tiêu chuẩn về tờ và đội lao động xã hội chủ nghĩa cho sát hợp với từng ngành, chấn chỉnh việc đăng ký và xét duyệt được kịp thời, chính xác. Ở những nơi có điều kiện (tổ chức sản xuất tương đối ổn định, có phong trào khá...), có thể đăng ký phẩn đấu xây dựng phân xưởng, xí nghiệp, hợp tác xã lao động xã hội chủ nghĩa. Qua phong trào thi đua tập thể mà xây dựng con người mới xã hội chủ nghĩa.

Chuẩn bị tốt Đại hội anh hùng và chiến sĩ thi đua.

d) *Tăng cường công tác tổ chức thi đua, thực hiện sự phối hợp đồng bộ, chặt chẽ giữa chính quyền và các đoàn thề dưới sự lãnh đạo thống nhất của Đảng*.

Các cấp chính quyền phải ra sức cải tiến quản lý, tạo điều kiện thuận lợi cho phong trào thi đua, trước hết là nhanh chóng cải tiến công tác định mức kinh tế – kỹ thuật, công tác cung ứng vật tư, công tác đời sống, đồng thời qua thi đua mà tạo ra các điều kiện vật chất – kỹ thuật, thúc đẩy trở lại công tác quản lý và sản xuất ngày càng tiến bộ.

Các cấp chính quyền phải tăng cường công tác tổ chức và chỉ đạo thi đua, cùng với các đoàn thề xây dựng mục tiêu, nội dung và biện pháp tổ chức thi đua chung trong cả năm và trong từng đợt ngắn cho cụ thể, áp dụng rộng rãi việc đăng ký thi đua từ cá nhân, từ tờ và đội, từ đơn vị cơ sở đến toàn ngành, toàn địa phương. Trước mắt, phải củng cố tòng kết tốt phong trào địa phương. Trước mắt, phải củng cố tòng kết tốt phong trào thi đua năm 1977 từ đơn vị cơ sở. Các nơi đã có phong trào đồng khởi thi đua càng phải chú trọng tòng kết cho thật tốt, rút ra những bài học thiết thực để phò biến rộng rãi trong ngành và địa phương. Phải đôn đốc, kiểm tra việc thi hành các chính sách và chế độ khen thưởng đã có và xúc tiến

ngay việc nghiên cứu sửa đổi, bổ sung những chính sách và chế độ không còn phù hợp với tình hình mới. Các đoàn thể chủ động phát hiện với các cơ quan Nhà nước những vấn đề cần sửa đổi, bổ sung. Bộ Lao động, Bộ Tài chính, Ủy ban Khoa học và kỹ thuật Nhà nước, Ban thi đua trung ương... cần phối hợp với các đoàn thể để làm tốt việc này. Phải giữ vững sinh hoạt của Ban thi đua và khen thưởng (hàng quý ở các ngành, các địa phương; hàng tháng ở đơn vị cơ sở) và củng cố bộ máy giúp việc cho tốt. Ở miền Nam, nơi nào chưa thành lập Ban thi đua và khen thưởng của tỉnh, huyện,... thì phải thành lập ngay theo tinh thần của nghị quyết số 28-CP ngày 4-2-1964 và nghị quyết số 48-CP ngày 13-4-1967.

Ban thi đua trung ương căn cứ vào chỉ thị này, hướng dẫn kế hoạch cụ thể cho các ngành và các địa phương. Các Ban của trung ương Đảng, Tòng công đoàn, trung ương Đoàn thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh, trung ương Hội liên hiệp phụ nữ cần có kế hoạch phối hợp thi hành chỉ thị này.

*Hà Nội, ngày 2 tháng 1 năm 1978  
K.T. Thủ tướng Chính phủ*

*Phó thủ tướng  
LÊ THANH NGHĨ*

đó là quy hoạch tổng thể trên địa bàn huyện về nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp, công nghiệp chế biến nông sản, lâm sản, thủy sản, tiểu công nghiệp, thủ công nghiệp và các ngành công nghiệp khác do huyện trực tiếp quản lý (phải tính toán cả việc phục vụ các xí nghiệp của trung ương và của tỉnh đặt tại địa bàn huyện và tận dụng những điều kiện thuận lợi do các đơn vị này đem lại cho kinh tế và nhân dân trong huyện) à các cấu trúc hạ tầng phục vụ sản xuất, phục vụ đời sống của nhân dân trong huyện.

Vì vậy, quy hoạch huyện phải cụ thể hóa dự án phân vùng nông nghiệp, lâm nghiệp, công nghiệp chế biến nông sản, lâm sản, thủy sản của tỉnh đã được Thủ tướng Chính phủ thông qua, nhằm giải quyết những vấn đề cấp bách trước mắt, những vấn đề cơ bản và lâu dài về phân bố và sử dụng lao động, bố trí sản xuất và tổ chức đời sống của nhân dân trên địa bàn huyện. Đồng thời phải vạch ra các bước đi trong việc thực hiện quy hoạch huyện, nhất là vạch ra một cách cụ thể những mục tiêu phải đạt, những việc phải làm trong những bước đi trước mắt trong 3 năm 1978 – 1980 và trong kế hoạch 5 năm 1981 – 1985.

Trong khi xây dựng quy hoạch huyện, điều trọng yếu là phải làm thế nào để khai thác tốt nhất đất đai, rừng, biển và các tài nguyên khác sử dụng một cách có hiệu quả nhất nguồn lao động và các lực lượng sản xuất khác để tạo nên của cải nhiều nhất với chi phí ít nhất, đáp ứng nhu cầu của nền kinh tế trong cả nước và trong địa phương.

Về quy mô của huyện, phải theo đúng nghị quyết Hội nghị lần thứ hai của Ban chấp hành trung ương Đảng và chỉ thị của Bộ Chính trị về xây dựng huyện,

Đối với những huyện quá nhỏ và huyện quá lớn ở đồng bằng, Ủy ban nhân dân tỉnh có thể chỉ đạo xây dựng hai phương án: một phương án với ranh giới hành chính hiện tại, một phương án với ranh giới mà tỉnh có đề nghị sẽ điều chỉnh theo tinh thần của nghị quyết Hội nghị lần thứ hai của Ban chấp hành trung ương Đảng.

## CHỈ THI số 80-TTg ngày 25-1-1978 về công tác quy hoạch huyện.

Để thực hiện nghị quyết của Đại hội lần thứ IV của Đảng, nghị quyết của Hội nghị lần thứ hai và lần thứ ba của Ban chấp hành trung ương Đảng, nghị quyết số 1-CP ngày 29-10-1977 của Hội đồng Chính phủ, từ thực tiễn của việc làm thử quy hoạch ở các huyện thí điểm, Thủ tướng Chính phủ chỉ thị về công tác quy hoạch huyện như sau.

### I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

Quy hoạch huyện nhằm từng bước xây dựng huyện thành đơn vị kinh tế nông – công nghiệp;