

QUYẾT ĐỊNH

Phê duyệt Đề án “Hoàn thiện cơ chế quản lý và công tác tổ chức quản lý tiến độ, chất lượng, giá thành xây dựng công trình giao thông”

BỘ TRƯỞNG BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI

Căn cứ Nghị định số 51/2008/NĐ-CP ngày 22 tháng 4 năm 2008 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải;

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Hội Khoa học kỹ thuật Cầu đường Việt Nam tại văn bản số 146/CV-HCĐVN ngày 09/11/2012 về Dự thảo Đề án;

Xét đề nghị của Cục trưởng Cục Quản lý xây dựng và chất lượng CTGT tại văn bản số 1441/CQLXD-PCĐT ngày 22/11/2012 kèm theo Đề án “Hoàn thiện cơ chế quản lý và công tác tổ chức quản lý tiến độ, chất lượng, giá thành xây dựng công trình giao thông”,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Phê duyệt Đề án “Hoàn thiện cơ chế quản lý và công tác tổ chức quản lý tiến độ, chất lượng, giá thành xây dựng công trình giao thông”, với những nội dung chính như sau:

1. Mục tiêu:

Hoàn thiện cơ chế chính sách về quản lý đầu tư xây dựng và kiện toàn tổ chức thực hiện công tác quản lý tiến độ, chất lượng, giá thành xây dựng công trình giao thông của Bộ Giao thông vận tải, nhằm khắc phục được những tồn tại trong thời gian qua và tạo những chuyển biến mới trong quản lý các dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông.

2. Nội dung của Đề án và tiến độ triển khai thực hiện:

Đề án “Hoàn thiện cơ chế quản lý và công tác tổ chức quản lý tiến độ, chất lượng, giá thành xây dựng công trình giao thông” gồm 04 phần:

- Phần mở đầu;
- Phần I. Quy định về quản lý đầu tư xây dựng của nhà nước, những tồn tại, bất cập.

- Phần II. Đánh giá về công tác quản lý đầu tư xây dựng của ngành giao thông vận tải.

- Phần III. Các giải pháp, kiến nghị nhằm nâng cao hiệu quả quản lý tiến độ, chất lượng, giá thành xây dựng công trình giao thông.

- Tổ chức thực hiện.

Thông nhất kết quả nghiên cứu của Đề án và chấp thuận các nội dung yêu cầu triển khai để áp dụng thực hiện trong tổ chức quản lý đầu tư xây dựng các dự án giao thông, bao gồm:

2.1. Tiếp tục đề xuất với Chính phủ, các Bộ, ngành về các nội dung cần sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư xây dựng: Luật Đầu tư công, Luật Đấu thầu sửa đổi, Luật Xây dựng sửa đổi; các Nghị định hướng dẫn về quản lý dự án ĐTXD công trình, về hợp đồng trong hoạt động xây dựng, về quản lý chất lượng công trình xây dựng, về quản lý chi phí và Nghị định hướng dẫn Luật Đấu thầu sửa đổi... để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ, tránh chồng chéo, tạo điều kiện thuận lợi hơn trong quá trình thực hiện.

Thời gian thực hiện: theo chương trình công tác của Chính phủ và của Bộ Xây dựng, Bộ Kế hoạch & Đầu tư.

Đơn vị thực hiện: Giao Cục Quản lý xây dựng và CL CTGT chủ trì tham mưu cho Bộ GTVT; Các Vụ, Tổng cục, Cục QLCN, các chủ đầu tư, Ban QLDA phối hợp tham gia khi có yêu cầu.

2.2. Điều chỉnh, bổ sung chức năng, nhiệm vụ của các Vụ tham mưu và của Cục Quản lý xây dựng và CL CTGT :

- Cục Quản lý xây dựng & CL CTGT và Vụ Kế hoạch đầu tư thực hiện đồng chủ trì thẩm định thiết kế cơ sở dự án đầu tư xây dựng.

- Cục Quản lý xây dựng và CL CTGT tiếp tục thực hiện nhiệm vụ chủ trì, tổng hợp công tác giám sát, đánh giá đầu tư dự án. Vụ Kế hoạch đầu tư thực hiện giám sát, đánh giá đầu tư trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư và đánh giá tác động, đánh giá tổng thể dự án. Vụ Tài chính thực hiện giám sát, đánh giá đầu tư giai đoạn quyết toán dự án.

- Cục Quản lý xây dựng và CL CTGT thực hiện công tác quản lý đầu thầu đối với các dự án đầu tư xây dựng. Các nội dung quản lý đầu thầu sử dụng vốn sự nghiệp cho duy tu, bảo trì, mua sắm thường xuyên, mua bán tài sản, đấu giá bán quyền thu phí, lựa chọn nhà khai thác công trình giao thông... giao cho các cơ quan tham mưu chuyên môn có liên quan thực hiện.

- Cục Quản lý xây dựng và CL CTGT tham mưu quản lý về chất lượng trong quá trình xây dựng và bảo hành công trình; Vụ Kết cấu hạ tầng tham mưu quản lý chất lượng trong giai đoạn khai thác công trình.

- Điều chỉnh, bổ sung thêm một số quyền hạn, nhiệm vụ cho Cục Quản lý xây dựng và CL CTGT như đề xuất trong Đề án để đảm bảo cho Cục thực hiện tốt công tác quản lý tiến độ, chất lượng và giá thành xây dựng công trình.

Thời gian thực hiện: Hoàn thành trong Quý I năm 2013.

Đơn vị thực hiện: Giao Vụ Tổ chức cán bộ chủ trì tham mưu cho Bộ GTVT; Các Vụ, Cục Quản lý xây dựng và CL CTGT tham gia phối hợp.

2.3. Kiện toàn bộ máy của Cục Quản lý xây dựng & chất lượng CTGT:

- Thống nhất giao Cục Quản lý xây dựng & CL CTGT xây dựng Đề án thành lập Trung tâm giám định, kiểm định chất lượng công trình thuộc Cục.

Thời gian thực hiện: Trình Đề án trong Quý I năm 2013.

Đơn vị thực hiện: Giao Cục Quản lý xây dựng và CL CTGT chủ trì; Các Vụ liên quan tham gia phối hợp.

- Về cơ cấu tổ chức: Giao Cục Quản lý xây dựng và CL CTGT kiện toàn lại các Phòng tham mưu và Chi Cục trực thuộc theo hướng chuyên nghiệp hóa, quản lý dự án theo khu vực và theo tính chất công việc, nhằm đảm bảo hiệu quả trong thực hiện nhiệm vụ quản lý tiến độ, chất lượng và giá thành công trình.

- Về định biên của Cục: trên cơ sở kiện toàn bộ máy của Cục phù hợp theo từng giai đoạn, Bộ sẽ xem xét bổ sung khi đáp ứng đủ các điều kiện.

Thời gian thực hiện: hoàn thành sau 02 tháng kể từ khi Nghị định của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải (thay thế Nghị định 51/2008/NĐ-CP) được ban hành.

Đơn vị thực hiện: Giao Vụ Tổ chức cán bộ là cơ quan chủ trì trình; Cục Quản lý xây dựng và CL CTGT chủ trì soạn thảo;

- Thống nhất việc lập Website của Cục Quản lý xây dựng và CL CTGT và xây dựng hệ thống dữ liệu quản lý công tác đấu thầu, giám sát đánh giá đầu tư, quản lý chất lượng và tiến độ để quản lý, theo dõi các chủ đầu tư, Ban QLDA, nhà thầu, tư vấn và quản lý số liệu, hệ thống báo cáo của chủ đầu tư, Ban QLDA để đảm bảo tính công khai, minh bạch; đồng thời là cơ sở để lựa chọn nhà thầu mạnh tham gia dự án đầu tư xây dựng giao thông; Đồng thời xây dựng Quy chế cung cấp thông tin và đảm bảo hoạt động cho hệ thống quản lý, theo dõi, quản trị cơ sở dữ liệu khi đưa phần mềm quản lý dự án vào hoạt động chính thức.

Thời gian thực hiện: Hoàn thành trong Quý II năm 2013.

Đơn vị thực hiện: Giao Cục Quản lý xây dựng và CL CTGT chủ trì thực hiện, Trung tâm Công nghệ thông tin và các Vụ liên quan phối hợp.

2.3. Xây dựng cơ chế phân chia chi phí quản lý dự án đối với các dự án do Bộ GTVT làm chủ đầu tư và cơ chế đảm bảo chi phí thực hiện nhiệm vụ giám sát đánh giá đầu tư dự án của Bộ Giao thông vận tải với thẩm quyền là người quyết định đầu tư hoặc là chủ đầu tư.

Thời gian thực hiện: Hoàn thành trong Quý I năm 2013.

Đơn vị thực hiện: Cơ quan chủ trì trình Vụ Tài chính; cơ quan phối hợp: Cục QLXD và CL CTGT và các Vụ liên quan.



2.4. Xem xét đề điều chỉnh việc giao cho các doanh nghiệp thuộc Bộ làm chủ đầu tư các dự án do Bộ Giao thông vận tải quyết định đầu tư sử dụng vốn ngân sách nhà nước (bao gồm vốn TPCP, ngân sách, ODA) để đảm bảo phù hợp theo quy định hiện hành về quản lý đầu tư xây dựng; Xem xét đề điều chỉnh việc giao cho Ban QLDA làm chủ đầu tư một số dự án để đảm bảo phù hợp quy định và năng lực thực tế; Đồng thời rà soát các dự án chậm tiến độ, có vấn đề về chất lượng, các dự án có khiếu nại, khiếu kiện kéo dài để xem xét chuyển đổi chủ đầu tư đáp ứng năng lực thực hiện.

Thời gian thực hiện: hoàn thành Quý I/2013.

Cơ quan chủ trì thực hiện: Vụ Kế hoạch đầu tư; cơ quan phối hợp: các Vụ, Cục Quản lý xây dựng và CL CTGT.

2.5. Về cơ chế phân cấp, ủy quyền:

- Rà soát nội dung phân cấp quyết định đầu tư hiện nay của Bộ đề ban hành quy định về phân cấp quyết định đầu tư phù hợp với tình hình thực tế quản lý đầu tư theo quy định hiện nay.

Thời gian thực hiện: hoàn thành Quý I/2013.

Đơn vị thực hiện: Giao Vụ Kế hoạch đầu tư chủ trì; Cơ quan phối hợp: Cục Quản lý xây dựng và CL CTGT, các Vụ liên quan;

- Rà soát phân cấp phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành để đảm bảo phù hợp tình hình thực tế; đảm bảo hiệu quả, rút ngắn thời gian phê duyệt quyết toán; đồng thời ban hành quy định của Bộ trong công tác quyết toán dự án hoàn thành, trong đó yêu cầu các chủ đầu tư, Ban QLDA thực hiện các hồ sơ thủ tục ngay trong quá trình thực hiện nghiệm thu, thanh toán, hoàn công để đảm bảo quyết toán xong dự án khi hoàn thành, sử dụng.

Thời gian thực hiện: hoàn thành Quý I/2013.

Đơn vị thực hiện: Giao Vụ Tài chính chủ trì; Cơ quan phối hợp: Cục Quản lý xây dựng và CL CTGT, các Vụ liên quan, Các Tổng cục, Cục QLCN;

- Rà soát Quyết định số 1058/QĐ-BGTVT ngày 22/4/2010 của Bộ đề điều chỉnh việc giao nhiệm vụ và ủy quyền cho Ban QLDA trong quản lý đầu tư xây dựng đối với các dự án do Bộ Giao thông vận tải làm chủ đầu tư.

Thời gian hoàn thành: hoàn thành Quý I/2013.

Đơn vị thực hiện: Giao Cục Quản lý xây dựng và CL CTGT chủ trì; Cơ quan phối hợp: Vụ Kế hoạch đầu tư, Tài chính, các Ban QLDA thuộc Bộ.

2.6. Ban hành các Quy định nhằm nâng cao năng lực quản lý tiến độ, chất lượng, giá thành:

- Quy định về tiêu chí đánh giá các chủ thể tham gia xây dựng công trình giao thông: Xây dựng tiêu chí đánh giá năng lực Tư vấn khảo sát thiết kế, Tư vấn giám sát và Nhà thầu xây lắp.

- Quy định về kiểm tra, kiểm soát chất lượng công trình XDGT.

Thời gian hoàn thành: hoàn thành Quý I/2013.

Đơn vị thực hiện: Giao Cục Quản lý xây dựng và CL-CTGT chủ trì; Cơ quan phối hợp: Vụ Kế hoạch đầu tư, Tài chính, Pháp chế, Khoa học công nghệ, Ban Quản lý đầu tư các dự án đối tác công tư, Các Tổng cục, Cục QLCN, Ban QLDA;

- Quy định trách nhiệm và hình thức xử lý đối với các hành vi vi phạm về quản lý, đảm bảo chất lượng công trình xây dựng kết cấu hạ tầng giao thông đối với cơ quan tham mưu của Bộ, chủ đầu tư và Ban QLDA.

- Quy chế Tư vấn giám sát trong ngành GTVT:

Hoàn thành sau 2 tháng khi Chính phủ ban hành Nghị định về quản lý chất lượng công trình xây dựng (sửa đổi Nghị định 209/NĐ-CP).

Đơn vị thực hiện: Giao Cục Quản lý xây dựng và CL CTGT chủ trì; Cơ quan phối hợp: Vụ Kế hoạch đầu tư, Tài chính, Pháp chế, Khoa học công nghệ, Ban Quản lý đầu tư các dự án đối tác công tư, Các Tổng cục, Cục QLCN, Ban QLDA;

- Rà soát, cập nhật các văn bản QPPL liên quan đến GPMB đến thời điểm hiện hành để ban hành thành Quy định hướng dẫn của Bộ nhằm yêu cầu các chủ đầu tư, Ban QLDA nâng cao vai trò, trách nhiệm trong phối hợp với các địa phương khi tổ chức thực hiện công tác GPMB.

Tiến độ thực hiện: Hoàn thành Quý I/2013.

Đơn vị thực hiện: Giao Cục Quản lý xây dựng và CL CTGT chủ trì; Cơ quan phối hợp: các Vụ liên quan, Ban Quản lý đầu tư các dự án đối tác công tư, Các Tổng cục, Cục QLCN, Ban QLDA;

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký.

Điều 3. Chánh Văn phòng Bộ, Vụ trưởng các Vụ, Cục trưởng Cục Quản lý xây dựng và Chất lượng công trình giao thông, Thủ trưởng các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. *Dinh*

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Các Thứ trưởng;
- Hội KHKT Cầu Đường VN;
- Website của Bộ;
- Lưu VT, CQLXD.



BỘ TRƯỞNG

Dinh La Thăng