

## CHỈ THỊ

### Về việc đẩy nhanh tiến độ cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và hoàn thiện hồ sơ địa chính

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, Bộ Tài nguyên và Môi trường và Nghị quyết số 54/2013/NQ/HĐND ngày 13/7/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc hoàn thành đo vẽ bản đồ, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và xây dựng hồ sơ địa chính trên địa bàn tỉnh. Thời gian qua các ngành địa phương đã tích cực triển khai công tác đo vẽ bản đồ, cấp GCNQSD đất, xây dựng hồ sơ địa chính và đạt được nhiều kết quả, đến nay toàn tỉnh đã hoàn thành việc đo vẽ bản đồ, UBND các huyện, thành phố, thị xã ký được 414.067 giấy (đạt 92,9% nhu cầu cần cấp), giao 383.814 giấy cho người sử dụng đất (đạt 92,7% số giấy đã ký); có 11 huyện, thị xã đã cơ bản hoàn thành đạt tỷ lệ trên 95% số giấy cần cấp. Tuy vậy, tiến độ vẫn còn chậm so với yêu cầu kế hoạch, một số địa phương đạt tỷ lệ cấp giấy thấp như thị xã Kỳ Anh (85,8%) và thành phố Hà Tĩnh (66,4%), các huyện, thị xã khác còn một số xã tỷ lệ cấp giấy chưa đến 95%; việc hoàn thiện bản đồ sau cấp giấy toàn tỉnh mới được 138/234 xã có sản phẩm để kiểm tra (đạt 59%), trong đó có 77/234 xã được thẩm định cấp Sở (đạt 32,9%); việc bố trí kinh phí cho công tác cấp GCNQSD đất của các địa phương chưa đạt yêu cầu (mới đạt 50,4% so với kế hoạch).

Triển khai nhiệm vụ xây dựng và hoàn thiện hồ sơ địa chính, theo tinh thần Chỉ thị số 14-CT/TU ngày 28/12/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo một số nhiệm vụ trọng tâm trước, trong và sau Tết Nguyên đán Đinh Dậu 2017; nhằm thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 theo Nghị quyết của HĐND tỉnh khóa XVII, Kỳ họp thứ 3; sớm hoàn thiện hồ sơ, bản đồ kịp thời phục vụ công tác quản lý đất đai và xây dựng cơ sở dữ liệu bằng việc triển khai Dự án “Tăng cường quản lý đất đai và xây dựng cơ sở dữ liệu quản lý đất đai” từ nguồn vốn WB theo kế hoạch của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu Giám đốc các sở, Thủ trưởng các ban, ngành, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố, thị xã khẩn trương thực hiện tốt một số nội dung sau:

#### 1. Một số giải pháp yêu cầu áp dụng để đẩy nhanh tiến độ

a) Chính lý, hoàn thiện bản đồ sau cấp giấy cho các thửa đất cấp giấy đồng loạt đã hợp đồng với các đơn vị tư vấn. Ưu tiên tập trung hoàn thành giao nộp bản đồ sau cấp giấy (bản đồ, sổ mục kê, biểu 01,02,03, phụ lục 16) để kịp

thời có hồ sơ phục vụ xây dựng cơ sở dữ liệu quản lý đất đai theo tiến độ; các loại hồ sơ địa chính khác theo hợp đồng với cấp huyện, xã, hồ sơ giai đoạn 1 và các tồn đọng tiếp tục thực hiện sau khi bàn giao bản đồ sau cấp giấy nhưng thời gian thực hiện kéo dài không quá 45 ngày.

#### b) Xử lý các tồn tại

- Các tồn tại do lịch sử để lại mà hiện tại chưa thể xử lý dứt điểm thì được phép lập văn bản, ghi lên bản đồ, hồ sơ để xử lý trong quá trình xây dựng cơ sở dữ liệu và quản lý thường xuyên (cụ thể như: địa giới hành chính, chồng đè với đất lâm nghiệp, tranh chấp, tiếp giáp với các khu vực đã bồi thường giải phóng mặt bằng, đất các tổ chức cá nhân đã cấp giấy chứng nhận, đất lấn chiếm, tái lấn, tái chiếm, khai hoang, mượn đất, bất hợp lý với quy hoạch...).

Riêng một số giấy chứng nhận có thông tin sai hệ thống thì được phép chỉnh lý lên bản đồ, sổ sách phù hợp quy định và có ghi chú nội dung sai sót của giấy chứng nhận để làm cơ sở chỉnh lý giấy chứng nhận. Cấp huyện lập văn bản đề nghị xử lý để đơn vị tư vấn kèm vào hồ sơ giao nộp. Giấy chứng nhận (theo đợt cấp đồng loạt) của thửa đất có sai sót lớn ảnh hưởng đến quyền sử dụng đất của người sử dụng thì không chỉnh lý lên bản đồ.

- Hồ sơ giai đoạn 1 được lập qua nhiều thời kỳ (một thửa đất có nhiều mẫu, ký vào nhiều thời kỳ) như: kết quả đo đạc, bản mô tả, hồ sơ kỹ thuật thì mỗi loại được phép tu chỉnh và lựa chọn hồ sơ mới nhất, được kiểm soát chặt chẽ để giao nộp. Đối với các hồ sơ thực hiện tu chỉnh, bổ sung không ảnh hưởng đến giấy chứng nhận đã cấp được phép xác nhận theo thời điểm hiện tại.

#### c) Xử lý các đơn vị tư vấn yếu, làm chậm tiến độ

Các Chủ đầu tư (cấp xã, cấp huyện, Sở Tài nguyên và Môi trường) khẩn trương rà soát khả năng đáp ứng yêu cầu công việc của từng đơn vị cụ thể. Kiên quyết xử lý chấm dứt hợp đồng đối với các đơn vị không đảm bảo năng lực, xử lý dứt điểm quyền, nghĩa vụ các bên liên quan theo quy định; đặt hàng trọn gói với đơn vị tư vấn khác thực hiện trước 03 tháng so với kế hoạch hoàn thành bản đồ sau cấp giấy của Sở Tài nguyên và Môi trường. Pháp nhân xác nhận lên phần việc còn lại do Đơn vị tư vấn mới thực hiện.

d) Các xã, phường, thị trấn có tỷ lệ cấp giấy dưới 95% nhưng thời điểm hiện tại do nguyên nhân khách quan không thể nâng tỷ lệ thì được phép làm văn bản giải trình đề xuất hoàn thiện bản đồ sau cấp giấy và thực hiện chốt số liệu theo quy định.

## 2. Trách nhiệm cụ thể của các cấp, các ngành

#### a) Sở Tài nguyên và Môi trường

- Chủ trì phối hợp với cấp huyện, cấp xã kiểm tra, đôn đốc việc cấp, phát giấy chứng nhận, xử lý các tồn tại sai sót trong quá trình cấp giấy. Tổ chức rà soát các cấp xã thực sự khó khăn hoặc có lý do khách quan không thể cấp giấy

được trên 95% lập văn bản xác định nguyên nhân, phân loại cụ thể để quản lý, theo dõi trong quá trình quản lý thường xuyên và có cơ sở cho việc hoàn thiện bản đồ sau cấp giấy.

- Chủ trì, chỉ đạo, đôn đốc các đơn vị tư vấn và cấp huyện, cấp xã hoàn thành cấp giấy và bản đồ sau cấp giấy, kịp thời có số liệu để xây dựng cơ sở dữ liệu quản lý đất đai.

- Tăng cường lực lượng, phân công cụ thể, bám sát cơ sở, thường xuyên kiểm tra, tháo gỡ kịp thời các vướng mắc do các đơn vị tư vấn và cấp huyện, xã đề xuất.

- Điều chỉnh quy trình kiểm tra, thẩm định theo hướng cải cách hành chính phù hợp đảm bảo chất lượng sản phẩm và yêu cầu về tiến độ.

- Chấm dứt hợp đồng với các đơn vị tư vấn yếu kém và tiếp tục đặt hàng với Đơn vị tư vấn mới hoàn thiện bản đồ sau cấp giấy kịp thời theo tiến độ đề ra.

- Định kỳ tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh tiến độ, đánh giá kết quả thực hiện và việc chấp hành của các cơ quan, tổ chức, cá nhân được giao theo Chỉ thị này.

#### b) Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Cử cán bộ tham gia cùng Sở Tài nguyên và Môi trường xử lý các trường hợp chồng chéo giữa đất lâm nghiệp với các loại đất đã đo đạc địa chính, cấp giấy chứng nhận.

#### c) Sở Xây dựng

Chủ trì xử lý kịp thời các vướng mắc liên quan đến quy hoạch xây dựng, chỉ giới xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh theo đề nghị của UBND cấp huyện, UBND cấp xã. Thời gian xử lý trong vòng 10 ngày sau khi có văn bản đề xuất của UBND các cấp.

#### d) Sở Giao thông vận tải

Chủ trì xử lý các vướng mắc liên quan đến đất hành lang giao thông, chỉ giới xây dựng đường theo đề nghị của UBND cấp huyện, UBND cấp xã. Thời gian xử lý trong vòng 10 ngày sau khi có văn bản đề xuất của UBND các cấp.

#### e) Sở Nội vụ

Chủ trì giải quyết dứt điểm các vấn đề liên quan địa giới hành chính theo đề nghị của UBND cấp huyện, UBND cấp xã. Thời gian xử lý trong vòng 10 ngày sau khi có văn bản đề xuất của UBND các cấp.

Phối hợp, hướng dẫn Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND cấp huyện trong việc đánh giá cán bộ cấp cơ sở để kịp thời bố trí, điều chuyển, bổ nhiệm cán bộ có trách nhiệm, có năng lực phù hợp với công việc, đảm bảo nhân lực thực thi nhiệm vụ.

g) Sở Tài chính

Hướng dẫn, chỉ đạo cấp huyện, cấp xã bố trí kinh phí đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ; hướng dẫn các Chủ đầu tư về xử lý kinh phí trong việc thanh quyết toán, thanh lý đối với đơn vị tư vấn yếu kém không có khả năng hoàn thành nhiệm vụ phải chấm dứt hợp đồng. Thời gian hướng dẫn xong trước ngày 20/3/2017.

h) Sở Thông tin và Truyền thông chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan thông tin báo chí của tỉnh thực hiện tốt công tác tuyên truyền Văn bản này tới tận thôn xóm.

i) Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã

- Chịu trách nhiệm về tiến độ hoàn thành công tác cấp giấy và hoàn thiện bản đồ sau cấp giấy theo nhiệm vụ được giao. Xây dựng kế hoạch, giao và có chế tài quy trách nhiệm cá nhân cụ thể cho Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường, Giám đốc Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất và đến từng cán bộ phụ trách trong việc đảm bảo tiến độ cấp giấy, phát giấy chứng nhận, chốt số liệu cấp giấy, chuyển trả lại bản gốc hồ sơ giai đoạn 1, lập danh sách các thửa đất có một số thông tin trên giấy chứng nhận bị sai, tham gia soát xét bản đồ phù hợp giấy chứng nhận theo chỉ đạo và kế hoạch của Sở Tài nguyên và Môi trường. Các việc liên quan do đơn vị tư vấn đề xuất phải đảm bảo xong trong thời gian 25 ngày (tính từ ngày đề xuất).

- Phối hợp Sở Tài nguyên và Môi trường rà soát các cấp xã cấp giấy đạt dưới 95%, tập trung chỉ đạo thực hiện để nâng cao tỷ lệ cấp giấy. Chỉ đạo cấp xã và phòng chuyên môn khẩn trương lập văn bản chốt kết quả cấp giấy chứng nhận QSD đất; đối với các xã cấp giấy đạt dưới 95% nếu có nguyên nhân khách quan bất khả kháng thì UBND cấp huyện chủ trì phối hợp với UBND cấp xã lập văn bản đề xuất hoàn thiện bản đồ sau cấp giấy. Thời gian chốt số liệu xong trước ngày 20/3/2017. Kết quả chốt số liệu gửi về Sở Tài nguyên và Môi trường để tổng hợp.

Đối với các xã tỷ lệ cấp giấy đạt dưới 95% (do nguyên nhân chủ quan) và các huyện Kỳ Anh, thị xã Kỳ Anh, huyện Nghi Xuân, thành phố Hà Tĩnh phải tập trung, quyết liệt và dứt điểm chốt số liệu cấp giấy trước ngày 30/6/2017.

- Chỉ đạo UBND các cấp xã giao và gắn với việc quy trách nhiệm cá nhân cho Công chức địa chính cấp xã trong việc: Soát xét bản đồ phù hợp giấy chứng nhận, ký, bố trí tạo điều kiện thuận lợi cho đơn vị tư vấn trong việc xác nhận bổ sung hồ sơ giai đoạn 1 tại cấp xã đảm bảo phù hợp thời điểm công tác. Nhiệm vụ trên yêu cầu xong trong khoảng thời gian 25 ngày (tính từ ngày đơn vị tư vấn đề xuất) đồng thời chỉ đạo Chủ tịch UBND cấp xã trước ngày 15/4/2017 phải chi trả hết kinh phí cấp giấy cho các đơn vị tư vấn đã hoàn thành nhiệm vụ và chấm dứt hợp đồng các tư vấn không hoàn thành công tác cấp giấy để giao đơn vị tư vấn mới tiếp tục thực hiện.

Thường xuyên đôn đốc, kiểm tra tiến độ thực hiện tại cấp huyện, cấp xã; định kỳ ngày 20 hàng tháng báo cáo kết quả về Sở Tài nguyên và Môi trường để tổng hợp.

Yêu cầu Giám đốc các sở, Thủ trưởng các ngành, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố, thị xã và các tổ chức, cá nhân liên quan triển khai, thực hiện nghiêm túc các nội dung trên. Giao Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp kết quả thực hiện của các ngành, địa phương, đơn vị liên quan, định kỳ hàng tháng, quý, năm báo cáo UBND tỉnh kịp thời chỉ đạo./.

**Nơi nhận:**

- TTr. Tỉnh ủy, TTr. HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Huyện ủy, Thành ủy, Thị ủy;
- TTr. HĐND huyện, thành phố, thị xã;
- UBND huyện, thành phố, thị xã;
- Đảng ủy khối cơ quan cấp tỉnh;
- Chánh, Phó VP/UB;
- Trung tâm Công báo - Tin học;
- Lưu: VT, NC<sub>1</sub>, NL, NL<sub>2</sub>.

Gửi: + VB giấy: TP không nhận VB ĐT;

+ Điện tử: Các thành phần khác.



TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH



Đặng Ngọc Sơn