

KẾ HOẠCH

Giải tỏa vi phạm hành lang an toàn giao thông đường bộ, đường sắt, vỉa hè trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2017 - 2020

Thực hiện Nghị quyết số 56/2016/NQ-HĐND ngày 16/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh "Quy định một số biện pháp giải tỏa vi phạm hành lang an toàn giao thông đường bộ, đường sắt, vỉa hè trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2017 - 2020". Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An ban hành Kế hoạch giải tỏa vi phạm hành lang an toàn giao thông đường bộ, đường sắt, vỉa hè (gọi tắt là HLATGT) trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2017 - 2020 như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

- Cụ thể hoá nội dung, quán triệt triển khai thực hiện nghiêm túc, quyết liệt, có hiệu quả Nghị quyết số 56/2016/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh đến tận cơ sở, cán bộ, đảng viên và người dân; nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền các cấp, các cơ quan, đơn vị; chuyển biến mạnh mẽ nhận thức, ý thức của các tổ chức, người dân trong việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng và bảo vệ HLATGT.

- Tổ chức giải tỏa quyết liệt, dứt điểm các trường hợp vi phạm lấn chiếm HLATGT đường bộ, đường sắt, vỉa hè các tuyến đường trên địa bàn tỉnh gắn với chỉnh trang đô thị; không để tình trạng tái lấn chiếm HLATGT, vỉa hè đô thị làm ảnh hưởng đến trật tự ATGT; đảm bảo và duy trì "đường thông, hè thoáng" kết hợp chỉnh trang đô thị.

2. Yêu cầu

- Huy động cả hệ thống chính trị, các lực lượng, phương tiện tập trung giải tỏa các vi phạm và chống tái lấn chiếm HLATGT, vỉa hè đô thị. Xác định rõ công tác giải tỏa vi phạm và chống tái lấn chiếm, quản lý HLATGT là nhiệm vụ trọng tâm, cấp bách, thường xuyên; là một trong những tiêu chí để đánh giá năng lực, mức độ hoàn thành nhiệm vụ của các tổ chức, lãnh đạo, cán bộ, chiến sỹ, công chức, viên chức; làm căn cứ bình xét các danh hiệu thi đua hàng năm của các tập thể, cá nhân.

- Nghiêm cấm mọi hành vi can thiệp, cản trở trái pháp luật trong quá trình thực hiện giải tỏa lấn chiếm, chống tái lấn chiếm HLATGT.

- Quá trình triển khai thực hiện phải tiến hành đồng bộ, thống nhất, chú trọng đảm bảo quyền lợi hợp pháp của người dân; đảm bảo an toàn tuyệt đối cho các lực lượng, phương tiện tham gia giải tỏa; không để xảy ra sai sót và phát sinh các vụ việc phức tạp về an ninh, trật tự.

II. NỘI DUNG KẾ HOẠCH

Trên cơ sở Kế hoạch này, các địa phương, đơn vị căn cứ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được pháp luật quy định để triển khai công tác giải tỏa vi phạm, chống tái lấn chiếm HLATGT theo các bước sau:

1. UBND các huyện, thành, thị và các đơn vị liên quan xây dựng Kế hoạch giải tỏa vi phạm, chống tái lấn chiếm HLATGT thật chi tiết, cụ thể, hoàn thành trước ngày 30/3/2017 và phải báo cáo về UBND tỉnh, Sở GTVT, Công an tỉnh, cụ thể:

- Xác định rõ mục đích, yêu cầu, các nội dung và trình tự, thời gian các bước phải triển khai thực hiện.

- Phân công nhiệm vụ cụ thể, chi tiết; xác định cụ thể đơn vị chủ trì, đơn vị phối hợp. Gắn trách nhiệm đối với từng tập thể, cá nhân trong việc thực hiện các nhiệm vụ.

- Xác định rõ phạm vi giải tỏa các tuyến đường, địa bàn. Lựa chọn, chỉ đạo điểm một số tuyến làm trước để rút kinh nghiệm trước khi triển khai trên diện rộng.

- Các điều kiện cần thiết để phục vụ giải tỏa vi phạm (phương tiện, thiết bị, xe, máy...; kinh phí đảm bảo...).

- Huy động các lực lượng, phòng, ban liên quan của cấp huyện, cấp xã, các lực lượng phối hợp và đơn vị quản lý thực hiện công tác giải tỏa vi phạm, chống tái lấn chiếm HLATGT.

- Đảm bảo an ninh trật tự quá trình giải tỏa vi phạm HLATGT.

2. Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật:

- Tổ chức quán triệt Nghị quyết số 56/2016/NQ-HĐND, Kế hoạch giải tỏa vi phạm HLATGT của UBND tỉnh, Kế hoạch giải tỏa của UBND cấp huyện đến tận các cán bộ chủ chốt, ban, ngành, đoàn thể địa phương cấp huyện, cấp xã. Giao nhiệm vụ cho cấp xã tổ chức quán triệt, triển khai đến tận cán bộ, đảng viên, nhân dân, các tổ chức và đơn vị trên địa bàn.

- Tổ chức tập huấn, cấp phát tài liệu cho những cán bộ chủ chốt của cấp huyện, cấp xã, xóm (thôn, bản) trực tiếp chỉ đạo và tham gia giải tỏa về Nghị quyết số 56/2016/NQ-HĐND của HĐND tỉnh, Kế hoạch giải tỏa của tỉnh, kế hoạch của huyện và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến hành lang ATGT.

- Tuyên truyền, phổ biến đến người dân các quy định của pháp luật về quản lý, bảo vệ và sử dụng HLATGT bằng nhiều hình thức, cụ thể:

+ Thông qua các phương tiện truyền thông, thông tin, hệ thống truyền thanh cơ sở (quy định nội dung, thời lượng, số lượng, thời gian); phát tờ rơi và họp dân các tổ dân phố, các hộ dân dọc hai bên tuyến đường. Thời gian xong trước ngày 10/4/2017.

+ Tại các khu vực đông dân cư, trên các tuyến đường chính, nơi dễ quan sát phải lắp đặt các biển báo mặt cắt ngang thể hiện rõ quy định các mốc về chỉ giới “đất của đường bộ”, “hành lang an toàn đường bộ”, “hành lang an toàn đường sắt”.

+ Lắp đặt các pano tuyên truyền chỉ dẫn về phạm vi chỉ mốc chỉ giới “đất của đường bộ”, “hành lang an toàn đường bộ”, “hành lang an toàn đường sắt” tại hội trường các khối, xóm.

- Biểu dương những tập thể, cá nhân chấp hành tốt việc bảo vệ HLATGT; nhắc nhở, phê bình trước cuộc họp của cơ quan, đơn vị, cơ sở (khôi, xóm) và trên các phương tiện thông tin đối với những tổ chức, cá nhân cố tình vi phạm.

- Từng xã, phường, thị trấn phối hợp với các tổ chức chính trị, đoàn thể tham gia giải tỏa vi phạm, chống tái lấn chiếm; Mỗi tổ chức đăng ký tối thiểu 01 tuyến (hoặc 01 đoạn tuyến) theo mô hình "đường tự quản"; đoạn tuyến "văn minh, kiểu mẫu"..vv.

3. UBND cấp huyện, cấp xã chịu trách nhiệm phối hợp với đơn vị quản lý đường bộ, đường sắt xác định cụ thể phạm vi giải tỏa các trường hợp vi phạm. Thời gian hoàn thành trước ngày 10/4/2017.

4. UBND cấp huyện chỉ đạo UBND cấp xã chủ trì, phối hợp với đơn vị quản lý đường bộ, đường sắt thực hiện rà soát, thống kê, phân loại các vi phạm, các trường hợp đã được bồi thường GPMB trước đây nhưng chưa giải tỏa, cụ thể:

- Các công trình, lều quán, vật kiến trúc, biển quảng cáo, kinh doanh rửa xe, hàng rong... vi phạm vỉa hè.

- Các công trình, lều quán, vật kiến trúc, biển quảng cáo, kinh doanh rửa xe, hàng rong... vi phạm đất của đường bộ.

- Các công trình, lều quán, vật kiến trúc, biển quảng cáo, kinh doanh rửa xe, hàng rong... vi phạm HLATGT.

Trong đó phải xác định rõ các trường hợp vi phạm đã có hồ sơ nhưng chưa xử lý và các vi phạm không (hoặc chưa) có hồ sơ. Các trường hợp chưa có hồ sơ thì UBND cấp xã phối hợp với đơn vị quản lý để xác minh thời gian, nguồn gốc sử dụng đất để lập hồ sơ xác định vi phạm hoặc không vi phạm, đồng thời báo cáo, đề xuất UBND cấp huyện có phương án xử lý.

Thời gian hoàn thành trước ngày 15/4/2017.

5. UBND cấp huyện chỉ đạo UBND cấp xã chủ trì phối hợp với đơn vị quản lý đường bộ, đường sắt tổ chức vận động các trường hợp vi phạm tự giác tháo dỡ, di dời công trình, vật kiến trúc, cây cối...; tổ chức ký cam kết không vi phạm với tất cả các tổ chức, hộ gia đình và cá nhân làm việc, sinh sống và kinh doanh liên quan đến HLATGT.

Thời gian hoàn thành trước ngày 20/4/2017.

6. Sau ngày 20/4/2017, giao UBND cấp xã thông báo bằng văn bản đến các đối tượng vi phạm chưa tự tháo dỡ, di dời và tiếp tục yêu cầu tự tháo dỡ, di dời chậm nhất 10 ngày kể từ khi nhận được thông báo. Nếu không thực hiện sẽ tiến hành cưỡng chế, giải tỏa (văn bản thông báo phải giao trực tiếp đến các tổ chức, cá nhân vi phạm và có biên bản giao nhận), hoàn thành trước ngày 23/4/2017.

7. Hoàn thiện hồ sơ chuẩn bị cưỡng chế giải tỏa vi phạm đối với các trường hợp đã được thông báo và ký cam kết nhưng vẫn cố tình vi phạm, gồm:

- Biên bản vi phạm hành chính.

- Quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

- Thông báo yêu cầu thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đến đối tượng vi phạm.

Nếu đối tượng vi phạm không chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính thì người có thẩm quyền ban hành Quyết định cưỡng chế thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Thời gian hoàn thành trước ngày 05/5/2017.

8. Tổ chức cưỡng chế giải tỏa các trường hợp cố tình vi phạm, không tự giác tháo dỡ, di dời.

UBND cấp huyện thành lập Ban Chỉ đạo giải tỏa cấp huyện, cấp xã, trong đó, phân công các thành viên phụ trách các Tổ giải tỏa tại hiện trường để chỉ đạo trực tiếp các nội dung công việc nhằm đạt hiệu quả cao nhất.

Quy trình cưỡng chế giải tỏa vi phạm phải tuân thủ theo các quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 20 tháng 6 năm 2012 và Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Cụ thể:

- Đối với các vi phạm có tính chất tạm thời (biển quảng cáo, các vật dụng phục vụ cho kinh doanh tạm thời như bàn, ghế, mái che cơ động...): Huy động lực lượng tiến hành giải tỏa, nếu không tự giải tỏa thì thu giữ, xử lý.

- Đối với các vi phạm HLATGT có tính chất kiên cố (nhà ở, ki ốt, biển quảng cáo, mái che cố định...): Tổ chức cưỡng chế theo đúng trình tự, thủ tục, quy định của pháp luật.

Trong năm 2017, tổ chức 02 đợt cao điểm cưỡng chế giải tỏa vi phạm:

- Đợt 01 từ ngày 05/5/2017 đến ngày 20/7/2017.

- Đợt 02 từ ngày 05/9/2017 đến ngày 30/11/2017.

9. Triển khai cấm các loại mốc: Đất của đường bộ, phạm vi đã được giải tỏa và mốc lộ giới HLATGT. Giải tỏa đến đâu, tiến hành đánh dấu mốc giới và cấm mốc, lập biên bản để bàn giao cho Chính quyền cấp xã, Đơn vị quản lý đường bộ, đường sắt tiếp quản để quản lý, duy trì đến đó.

10. Tiến hành chỉnh trang đô thị trên các tuyến đường đã được giải tỏa

- Bố trí, sắp xếp lại vị trí các điểm dừng, đỗ xe tại các địa điểm phù hợp và có sự quản lý chặt chẽ.

- Bố trí, sắp xếp lại các điểm bán hàng rong, quà vặt, các điểm ăn đêm, ăn sáng... đảm bảo phù hợp với các quy định về quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm, môi trường, mỹ quan và không gây cản trở, ách tắc giao thông, không được ảnh hưởng đến vỉa hè.

- Bố trí, sắp xếp lại hệ thống biển quảng cáo ngoài trời, các chợ, các điểm kinh doanh, buôn bán đảm bảo phù hợp, không gây ảnh hưởng đến trật tự an toàn giao thông, mỹ quan đô thị. Không được để biển quảng cáo chiếm dụng vỉa hè, hành lang ATGT.

- Không được bố trí lòng đường, vỉa hè vào kinh doanh đỗ xe; đối với xe mô tô, xe đạp của các hộ dân có nhà mặt phố thì cho phép thí điểm trên một số tuyến phố có bề rộng vỉa hè lớn được kẻ khu vực để xe tạm thời, thống nhất trên toàn tuyến và đảm bảo việc đi lại thuận lợi và các hoạt động công cộng trên vỉa hè. Những tuyến phố có vỉa hè hẹp thì không kẻ vạch nơi để xe mô tô, xe máy tạm thời mà ưu tiên để cho nhân dân đi lại trên vỉa hè.

- Bổ sung quy hoạch cấp đường các tuyến đường tỉnh, đường huyện mới được điều chuyển thành quốc lộ, đường tỉnh để phù hợp với điều kiện, tình hình thực tế.

- Chỉnh lý các biến động về đất trên địa bàn (do thực hiện các dự án xây dựng mới, mở rộng, cải tạo, có quyết định nâng cấp đường; thay đổi các quy định về bảo

vệ kết cấu hạ tầng giao thông); hiệu chỉnh hồ sơ quản lý đất đai (bản đồ địa chính, sổ địa chính, sổ mục kê, Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, hợp đồng thuê đất...).

11. Triển khai các biện pháp chống tái lấn chiếm HLATGT:

- Gắn trách nhiệm của Chủ tịch UBND cấp huyện, cấp xã; Trưởng công an cấp huyện, cấp xã; Giám đốc các Đơn vị quản lý đường bộ, đường sắt, cán bộ quản lý trật tự xây dựng, cán bộ quản lý với việc phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời các hành vi tái lấn chiếm.

- UBND cấp xã, các đơn vị quản lý đường bộ, đường sắt, các lực lượng chức năng phải thường xuyên tổ chức tuần tra để phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời các hành vi tái lấn chiếm.

- Lắp đặt camera tại các điểm “nóng”, khu vực thường xảy ra vi phạm để giám sát và xử lý.

12. UBND tỉnh thành lập các Đoàn kiểm tra, giám sát việc tổ chức giải tỏa và chống tái lấn chiếm để kiểm tra định kỳ, đột xuất việc triển khai thực hiện công tác giải tỏa vi phạm, chống tái lấn chiếm HLATGT đối với các huyện, thành, thị và các đơn vị quản lý đường bộ, đường sắt.

13. Khen thưởng, phê bình và xử lý trách nhiệm

- Khen thưởng những tổ chức và cá nhân chấp hành nghiêm túc, thực hiện tốt việc giải tỏa vi phạm và chống tái lấn chiếm.

- Phê bình trước cuộc họp của cơ quan, đoàn thể, khối, xóm và trên các phương tiện thông tin đại chúng đối với những tổ chức, cá nhân cố tình vi phạm. Đối tượng vi phạm là cán bộ, công chức, viên chức của các cơ quan đơn vị hành chính, sự nghiệp; cán bộ, chiến sỹ trong lực lượng vũ trang thì gửi thông báo vi phạm đến thủ trưởng cơ quan, đơn vị nơi đang công tác để có trách nhiệm phối hợp.

- Đối với người đứng đầu địa phương, các cơ quan, đơn vị quản lý đường bộ, đường sắt; cán bộ, chiến sỹ, công chức, viên chức và người lao động của các cơ quan, đơn vị có liên quan thiếu tinh thần trách nhiệm để địa bàn, phạm vi được giao quản lý mà xảy ra vi phạm, tái lấn chiếm hoặc bao che, tiếp tay cho người vi phạm hoặc tiêu cực trong việc thực thi nhiệm vụ...tùy từng mức độ vi phạm để có hình thức xử lý phù hợp.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Phân công nhiệm vụ

1.1. Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã

Chủ trì, phối hợp với các lực lượng, đơn vị có liên quan tổ chức thực hiện quản lý, giải tỏa lấn chiếm, chống tái lấn chiếm HLATGT đường bộ, đường sắt, vỉa hè. Trong đó:

a) Xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch giải tỏa lấn chiếm, tái lấn chiếm hành lang an toàn giao thông đường bộ, đường sắt, vỉa hè của huyện, thành, thị đối với các tuyến Quốc lộ, đường tỉnh, đường huyện, đường xã, đường sắt đi qua địa bàn và chỉ đạo triển khai đồng bộ, quyết liệt và hiệu quả.

b) Hàng năm bố trí nguồn kinh phí và lập dự toán kinh phí (phân ngân sách tỉnh hỗ trợ, báo cáo Sở Tài chính thẩm định, trình UBND tỉnh quyết định) phục vụ giải tỏa vi phạm lấn chiếm, tái lấn chiếm đối với các tuyến thuộc phạm vi quản lý.

c) Thành lập Ban Chỉ đạo giải tỏa lấn chiếm, tái lấn chiếm HLATGT thuộc cấp huyện trước ngày 30/3/2017, báo cáo và thống nhất với cấp ủy cùng cấp để thành lập Ban Chỉ đạo, trong đó Bí thư huyện, thành, thị ủy hoặc Chủ tịch UBND cấp huyện là Trưởng Ban chỉ đạo; Phó Chủ tịch UBND cấp huyện phụ trách lĩnh vực và Trưởng Công an cấp huyện là Phó Trưởng ban; thành viên là các ban, ngành, đoàn thể, địa phương có liên quan và đơn vị quản lý. Đồng thời, phân công các ủy viên Ban Thường vụ, Ban chấp hành Đảng ủy cấp huyện trực tiếp chỉ đạo các địa bàn trong việc giải tỏa HLATGT.

d) Xây dựng Quy chế phối hợp giữa địa phương cấp huyện, xã với các đơn vị quản lý đường bộ, đường sắt về quản lý, bảo vệ và xử lý vi phạm (hoàn thành trước ngày 10/4/2017).

e) Huy động tối đa nhân lực, phương tiện, thiết bị của cấp huyện, cấp xã để giải tỏa vi phạm, chống tái lấn chiếm HLATGT.

g) Chịu trách nhiệm giải tỏa, tổ chức cưỡng chế các vi phạm theo đúng quy định của pháp luật.

h) Chỉ đạo, giao nhiệm vụ và đôn đốc UBND cấp xã thực hiện:

- Tuyên truyền rộng rãi, liên tục trên các phương tiện truyền thanh thông qua các cuộc họp dân về kế hoạch giải tỏa vi phạm HLATGT của tỉnh, của huyện trong thời gian 10 ngày trước khi thực hiện giải tỏa.

- Ký cam kết không vi phạm, lấn chiếm, tái lấn chiếm HLATGT với các tổ chức, cá nhân, hộ gia đình sinh sống ven các tuyến đường bộ, đường sắt.

- Huy động các lực lượng như: Công an xã, dân quân tự vệ, an ninh khối, xóm, các đoàn thể (đoàn thanh niên, hội phụ nữ)... trực tiếp thực hiện giải tỏa vi phạm và chống tái lấn chiếm HLATGT.

- Phối hợp với đơn vị quản lý đường bộ, đường sắt quản lý phạm vi đã được giải tỏa.

- Thực hiện chống tái lấn chiếm HLATGT; Tổ chức quản lý chặt chẽ, xử lý kịp thời các vi phạm trên vỉa hè và HLATGT.

i) Thống kê, rà soát các trường hợp cấp đất, giao đất, cho thuê đất, sử dụng đất trái quy định trong phạm vi HLATGT trên địa bàn.

k) Chinh lý các biến động về đất; hiệu chỉnh hồ sơ quản lý đất đai (bản đồ địa chính, sổ địa chính, sổ mục kê, Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, hợp đồng thuê đất...) khi có biến động về đất trên địa bàn.

l) Căn cứ các quy định hiện hành của pháp luật, Quy chế xử lý trách nhiệm, khen thưởng, kỷ luật của tỉnh và mức độ vi phạm của các tập thể, cá nhân thực hiện các nội dung:

- Cụ thể hóa các hình thức xử lý phê bình, kỷ luật, trong đó:

+ Không xem xét các danh hiệu thi đua đối với các tập thể, cá nhân không hoàn thành nhiệm vụ quản lý, giải tỏa vi phạm và chống tái lấn chiếm HLATGT.

+ Điều chuyển vị trí công tác, không quy hoạch bổ nhiệm các chức danh đối với các cá nhân là lãnh đạo cấp phòng; chủ tịch, phó chủ tịch UBND cấp xã và cán bộ, công chức, viên chức được phân công nhiệm vụ thiếu tinh thần trách nhiệm để xảy ra tình trạng vi phạm HLATGT, vỉa hè đô thị phổ biến, kéo dài mà không có biện pháp xử lý hoặc bao che, tiêu cực.

- Kịp thời biểu dương, có hình thức khen thưởng đối với những tập thể, cá nhân hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ.

1.2. Sở Giao thông vận tải

a) Là cơ quan chủ trì, tham mưu giúp UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện Nghị quyết số 56/2016/NQ-HĐND ngày 16/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh và Kế hoạch của UBND tỉnh về giải tỏa vi phạm HLATGT.

b) Xây dựng dự toán kinh phí phục vụ giải tỏa vi phạm, chống tái lấn chiếm đối với các tuyến Quốc lộ (trừ kinh phí cắm các loại mốc trên các Quốc lộ do Cục QLDB II quản lý), Đường tỉnh từng năm; báo cáo Sở Tài chính thẩm định, tham mưu UBND tỉnh quyết định trước ngày 15 tháng 01 hàng năm. Riêng kinh phí của năm 2017 phải xây dựng xong trước ngày 20/3/2017.

c) Chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp, Cục Quản lý đường bộ II, Văn phòng thường trực Ban ATGT tỉnh và UBND các huyện, thành, thị thực hiện tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về quản lý, bảo vệ và sử dụng HLATGT đến cán bộ chủ chốt của huyện, xã, xóm (thôn, bản) có các tuyến đường cần giải tỏa đi qua.

d) Phối hợp với UBND các huyện, thành, thị và trực tiếp tham gia giải tỏa lấn chiếm, chống tái lấn chiếm HLATGT đường bộ, đường sắt, vỉa hè.

e) Hướng dẫn, chỉ đạo, đôn đốc các đơn vị quản lý đường bộ (các tuyến do Sở GTVT quản lý) thực hiện:

- Tham gia Ban chỉ đạo giải tỏa lấn chiếm, tái lấn chiếm HLATGT cấp huyện, cấp xã.

- Phối hợp với UBND các xã, phường, thị trấn có tuyến đi qua rà soát, phân loại và thống kê các công trình vi phạm HLATGT để phối hợp với UBND các huyện, thành, thị xây dựng kế hoạch giải tỏa phù hợp với từng giai đoạn.

- Cung cấp đầy đủ các hồ sơ, tài liệu liên quan về quản lý HLATGT (đặc biệt là hồ sơ các vụ việc vi phạm đất của đường bộ và HLATGT chưa được xử lý hoặc xử lý chưa dứt điểm) cho Ban chỉ đạo giải tỏa lấn chiếm, tái lấn chiếm hành lang an toàn giao thông cấp huyện.

- Chỉ đạo đơn vị quản lý bố trí tối đa nhân lực, thiết bị phục vụ kế hoạch giải tỏa của UBND cấp huyện khi được yêu cầu.

- Chủ trì, phối hợp với UBND cấp xã tổ chức cắm mốc, nhận bàn giao phạm vi đã được giải tỏa để phối hợp với UBND cấp xã quản lý.

- Bổ sung đầy đủ các mốc “đất của đường bộ”, “hành lang an toàn đường bộ” trên các tuyến đường tỉnh, quốc lộ ủy thác quản lý.

f) Chủ trì, phối hợp với Công an tỉnh tham mưu UBND tỉnh thành lập các Đoàn kiểm tra, chỉ đạo triển khai thực hiện nhiệm vụ giải tỏa, hoàn thành trước ngày 30/3/2017.

g) Tham mưu, đề xuất Bộ Giao thông vận tải, UBND tỉnh quyết định điều chỉnh quy hoạch cấp đường đối với các tuyến Đường tỉnh, Đường huyện mới được điều chuyển lên Quốc lộ, Đường tỉnh để phù hợp với điều kiện, tình hình thực tế trước ngày 25/12/2017.

h) Tiếp nhận những kiến nghị, đề xuất của các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành, thị về những khó khăn, vướng mắc trong quá trình giải tỏa vi phạm và chống tái lấn chiếm HLATGT để báo cáo, đề xuất UBND tỉnh xem xét, quyết định.

i) Chủ trì, phối hợp Công an tỉnh, Sở Nội vụ theo dõi, tổng hợp việc thực hiện nhiệm vụ của các đơn vị, địa phương để tham mưu cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định hình thức khen thưởng, xử lý trách nhiệm đối với các tập thể, cá nhân.

1.3. Công an tỉnh

a) Chỉ đạo Trưởng Công an các huyện, thành, thị tham gia Ban chỉ đạo giải tỏa cấp huyện (là Phó Ban); quán triệt sâu sắc các nội dung của Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Kế hoạch này đến từng cán bộ, chiến sỹ trong lực lượng Công an.

b) Chỉ đạo Công an các huyện, thành, thị, các đơn vị chức năng bố trí phương tiện, công cụ hỗ trợ, cử cán bộ, chiến sỹ trực tiếp tham gia giải tỏa vi phạm và chống tái lấn chiếm HLATGT.

c) Chịu trách nhiệm bảo đảm an ninh, trật tự trong quá trình giải tỏa vi phạm và chống tái lấn chiếm.

d) Phối hợp với Sở Nội vụ và Sở Tư pháp xây dựng Quy chế xử lý trách nhiệm, khen thưởng, kỷ luật đối với tập thể, cá nhân trong việc thực hiện nhiệm vụ giải tỏa vi phạm HLATGT.

1.4. Sở Tài chính

Tham mưu UBND tỉnh bố trí đủ kinh phí phục vụ việc giải tỏa vi phạm hành lang an toàn giao thông đường bộ, đường sắt, vỉa hè và quản lý HLATGT trước ngày 25 tháng 12 hàng năm, bao gồm:

a) Kinh phí tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về quản lý, bảo vệ và sử dụng HLATGT.

b) Kinh phí cắm mốc “Phạm vi đã giải tỏa”, “đất của đường bộ”, “hành lang an toàn đường bộ” trên các tuyến Đường tỉnh phục vụ quản lý HLATGT.

c) Chi phí phục vụ công tác cưỡng chế tháo dỡ các công trình vi phạm.

d) Kinh phí của các Đoàn kiểm tra, chỉ đạo triển khai thực hiện nhiệm vụ giải tỏa, sơ kết, tổng kết.

Kinh phí năm 2017 tham mưu UBND tỉnh quyết định trước ngày 25/3/2017.

1.5. Sở Tài nguyên và Môi trường

a) Chỉ đạo, đôn đốc các Phòng Tài nguyên Môi trường cấp huyện:

- Thống kê, rà soát các trường hợp cấp đất, giao đất, cho thuê đất, sử dụng đất trái quy định trong phạm vi đất dành cho đường bộ (hoàn thành trước 05/5/2017).

- Chính lý các biến động về đất; hiệu chỉnh hồ sơ quản lý đất đai (bản đồ địa chính, sổ địa chính, sổ mục kê, Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, hợp đồng thuê đất...) khi có biến động về đất trên địa bàn (hoàn thành trước 30/12/2017).

b) Xử lý theo thẩm quyền (hoặc tham mưu cấp có thẩm quyền) các trường hợp giao đất, cho thuê đất, sử dụng đất trái phép trong phạm vi HLATGT.

1.6. Sở Xây dựng

a) Hướng dẫn UBND cấp huyện kiểm tra, rà soát quy hoạch xây dựng các công trình hai bên đường bộ, đường sắt, thời gian hoàn thành trước 05/5/2017;

b) Xử lý theo thẩm quyền hoặc tham mưu cấp có thẩm quyền xử lý các trường hợp vi phạm theo quy định.

c) Cử lực lượng Thanh tra xây dựng tham gia công tác giải tỏa vi phạm, chống tái lấn chiếm HLATGT khi được điều động, yêu cầu.

1.7. Sở Tư pháp

a) Chủ trì, phối hợp với Sở Giao thông vận tải kiểm tra, rà soát các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, bảo vệ và sử dụng HLATGT. Kịp thời tham mưu cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, thay thế để phù hợp với quy định của pháp luật và điều kiện thực tế của tỉnh (hoàn thành trước 05/5/2017).

b) Phối hợp với Sở Nội vụ, Công an tỉnh xây dựng Quy chế xử lý trách nhiệm, khen thưởng, kỷ luật đối với tập thể, cá nhân trong việc thực hiện nhiệm vụ giải tỏa lấn chiếm, chống tái lấn chiếm HLATGT.

1.8. Sở Nội vụ

a) Chủ trì, phối hợp với Công an tỉnh, Sở Tư pháp và Sở Giao thông vận tải xây dựng Quy chế xử lý trách nhiệm, khen thưởng, kỷ luật đối với tập thể, cá nhân trong việc thực hiện nhiệm vụ quản lý, giải tỏa vi phạm, chống tái lấn chiếm HLATGT trình UBND tỉnh ban hành trước ngày 30/5/2017, trong đó nêu rõ:

- Xử lý trách nhiệm đối với người đứng đầu cấp ủy, Chủ tịch, Phó Chủ tịch phụ trách, cán bộ, công chức, viên chức cấp huyện, cấp xã thiếu tinh thần trách nhiệm trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện để tình trạng vi phạm HLATGT kéo dài mà không có biện pháp xử lý.

- Xử lý trách nhiệm đối với thủ trưởng, phó thủ trưởng phụ trách, cán bộ, công chức, viên chức các cơ quan, đơn vị hành chính, sự nghiệp; cán bộ, chiến sỹ trong lực lượng vũ trang thiếu tinh thần trách nhiệm trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện để tình trạng vi phạm HLATGT kéo dài mà không có biện pháp xử lý.

b) Chịu trách nhiệm thẩm định hồ sơ khen thưởng, xử lý trách nhiệm đối với các tập thể, cá nhân trước khi trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

1.9. Sở Thông tin và Truyền thông

Chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan truyền thông, báo chí đóng trên địa bàn tỉnh: Tăng cường tuyên truyền chủ trương giải tỏa vi phạm HLATGT của tỉnh; Biểu dương các điển hình tiên tiến và phê bình các trường hợp thiếu tinh thần trách nhiệm, triển khai chậm, không có hiệu quả...

1.10. Sở Văn hóa và Thể thao

a) Chủ trì, phối hợp với Thường trực Ban ATGT tỉnh biên soạn nội dung tuyên truyền, phổ biến pháp luật về quản lý, bảo vệ và sử dụng HLATGT để in lên các tờ rơi, thu âm các băng, đĩa phục vụ công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật.

b) Chủ trì, phối hợp với Sở Xây dựng, Sở Giao thông vận tải và UBND các huyện, thành thị xây dựng dự thảo, tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định "Quy định về xây dựng, lắp đặt các công trình quảng cáo, biển quảng cáo, biển hiệu ngoài trời trên địa bàn tỉnh Nghệ An" trước ngày 30/6/2017.

1.11. Thường trực Ban An toàn giao thông tỉnh

Phối hợp với Sở Giao thông vận tải, Sở Tư pháp và Cục Quản lý đường bộ II xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật

về an toàn giao thông, trong đó ưu tiên tuyên truyền các quy định của pháp luật về quản lý, bảo vệ và sử dụng HLATGT.

1.12. Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh và Báo Nghệ An

a) Ưu tiên, tăng thời lượng phát sóng, đăng tin, bài và thực hiện thường xuyên, liên tục nội dung tuyên truyền, phổ biến pháp luật về quản lý, bảo vệ và sử dụng HLATGT trong chuyên mục “An toàn giao thông”.

b) Thường xuyên phát sóng các phóng sự, tin, bài nhằm biểu dương các trường hợp gương mẫu chấp hành; công khai phê bình những trường hợp cố tình vi phạm.

1.13. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh, các đoàn thể chính trị-xã hội

Phát động phong trào “Toàn dân thực hiện bảo vệ HLATGT”; phổ biến, hướng dẫn Mặt trận Tổ quốc cấp huyện, xã có chương trình hành động cụ thể, đưa phong trào đi vào cuộc sống, phối hợp trong việc giải tỏa vi phạm và quản lý vỉa hè, HLATGT.

1.14. Cục Quản lý đường bộ II

a) Hướng dẫn, chỉ đạo, đôn đốc các đơn vị quản lý đường bộ (đối với các tuyến Quốc lộ do Cục quản lý) thực hiện các nội dung:

- Rà soát, phân loại và thống kê các công trình vi phạm đất của đường bộ và HLATGT thuộc đơn vị quản lý để phối hợp với UBND các huyện, thành, thị xây dựng kế hoạch giải tỏa phù hợp với từng giai đoạn; Rà soát phạm vi đất của đường bộ báo cáo UBND tỉnh.

- Cung cấp đầy đủ các hồ sơ, tài liệu liên quan về quản lý HLATGT cho Ban chỉ đạo giải tỏa lấn chiếm, tái lấn chiếm HLATGT cấp huyện.

- Bố trí tối đa nhân lực, phương tiện, thiết bị phục vụ kế hoạch giải tỏa của UBND cấp huyện khi được yêu cầu.

- Chủ trì, phối hợp với UBND cấp xã tổ chức cắm mốc, nhận bàn giao phạm vi đã được giải tỏa để phối hợp với UBND cấp xã quản lý.

- Cắm bổ sung đầy đủ các mốc “đất của đường bộ”, “hành lang an toàn đường bộ” theo quy định (ưu tiên các đoạn, tuyến đã được giải tỏa).

b) Phối hợp với Hội đồng phổ biến pháp luật tỉnh, Sở Giao thông vận tải và Thường trực Ban ATGT tỉnh thực hiện tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về quản lý, bảo vệ và sử dụng HLATGT. Tham gia các Đoàn kiểm tra, giám sát.

1.15. Công ty Cổ phần Đường sắt Nghệ Tĩnh và Công ty Cổ phần Đường sắt Thanh Hóa

a) Rà soát, thống kê, phân loại các công trình vi phạm hành lang an toàn đường sắt thuộc Công ty quản lý để phối hợp với UBND các huyện, thành, thị xây dựng kế hoạch giải tỏa phù hợp với tiến độ từng giai đoạn.

b) Cung cấp đầy đủ các hồ sơ, tài liệu liên quan về quản lý hành lang an toàn đường sắt cho Ban chỉ đạo giải tỏa lấn chiếm, tái lấn chiếm hành lang an toàn giao thông cấp huyện.

c) Bố trí nhân lực, phương tiện, thiết bị phục vụ kế hoạch giải tỏa của UBND cấp huyện theo yêu cầu.

d) Trình Tổng Công ty đường sắt Việt Nam cấp nguồn kinh phí và tổ chức cấm bỏ sung mốc “phạm vi bảo vệ công trình đường sắt”, nhận bàn giao phạm vi đã được giải tỏa để quản lý.

1.16. Các đơn vị quản lý đường bộ có trách nhiệm thực hiện các nhiệm vụ theo quy định, phối hợp trong việc giải tỏa, quản lý vỉa hè, HLATGT

2. Tiến độ thực hiện

a) Năm 2017: Với chủ đề: **“Thiết lập trật tự hành lang an toàn giao thông, xây dựng đô thị văn minh, sạch đẹp”**

Đồng loạt ra quân giải tỏa vi phạm HLATGT trên các tuyến đường bộ, đường sắt, vỉa hè. Tập trung thực hiện giải tỏa vi phạm, chống tái lấn chiếm HLATGT trên các tuyến đường đô thị (lấy địa bàn TP Vinh làm trọng điểm) và các Quốc lộ: QL.1, QL.7, QL.48, QL.48B, QL.46, QL.15; các tuyến đường tỉnh: ĐT.535, ĐT.536, ĐT.537B, ĐT.539, ĐT.540, ĐT.542B, ĐT.542C, ĐT.542D và đường sắt Bắc - Nam, cụ thể:

- Từ ngày 30/3/2017 đến 23/4/2017: Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; rà soát, thống kê các vi phạm HLATGT; tổ chức ký cam kết; thông báo bằng văn bản đến các đối tượng vi phạm.

- Từ ngày 24/4/2017 đến 05/5/2017: Hoàn thiện hồ sơ chuẩn bị cưỡng chế giải tỏa vi phạm.

- Từ ngày 05/5/2017 đến 20/7/2017 (đợt 1): Các sở, ban, ngành, đơn vị liên quan và UBND các huyện, thành, thị phát động đợt cao điểm, đồng loạt ra quân thực hiện giải tỏa vi phạm, lấn chiếm HLATGT đường bộ, đường sắt, vỉa hè trên địa bàn toàn tỉnh.

- Từ ngày 21/7/2017 đến 01/9/2017: Các sở, ban, ngành, đơn vị liên quan và UBND các huyện, thành, thị tổ chức đánh giá kết quả thực hiện đợt cao điểm; báo cáo về Sở Giao thông vận tải kết quả thực hiện và đề xuất giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện; kiến nghị các giải pháp, biện pháp giải tỏa vi phạm, chống tái lấn chiếm hành lang an toàn giao thông trong thời gian tới.

- Từ ngày 05/9/2017 đến 30/11/2017 (đợt 2): Các sở, ban, ngành, đơn vị liên quan và UBND các huyện, thành, thị tiếp tục thực hiện giải tỏa vi phạm; tập trung chống tái lấn chiếm HLATGT đường bộ, đường sắt, vỉa hè trên địa bàn toàn tỉnh.

- Từ ngày 01/12/2017 đến 20/12/2017: Các sở, ban, ngành, đơn vị liên quan và UBND các huyện, Ban ATGT tỉnh thành, thị tổ chức đánh giá kết quả thực hiện của năm 2017; báo cáo về Sở Giao thông vận tải và đề xuất giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện; kiến nghị các biện pháp giải tỏa vi phạm, chống tái lấn chiếm HLATGT trong năm 2018.

b) Năm 2018: Với chủ đề: **“Đẩy mạnh thiết lập trật tự hành lang an toàn giao thông đường bộ - đường sắt, xây dựng văn hoá giao thông, văn minh đô thị”**, trong đó tập trung:

- Thực hiện chống tái lấn chiếm một cách hiệu quả, duy trì kết quả đã đạt được trong năm 2017.

- Tiếp tục thực hiện giải tỏa các công trình, vật kiến trúc... trên đất của đường bộ và HLATGT trên các tuyến, bao gồm: Đường HCM, QL.7B, QL.48E, QL.48C và các tuyến Đường tỉnh: ĐT.531B, ĐT.531C, ĐT.532, ĐT.538B, ĐT.545, ĐT.534, ĐT.537, ĐT.538, ĐT.542E, ĐT.543, ĐT.543B, ĐT.544.

c) **Năm 2019:** Với chủ đề là: **“Chung sức, đồng lòng, duy trì đảm bảo trật tự hành lang an toàn giao thông đường bộ - đường sắt”** với các nhiệm vụ trọng tâm:

- Thực hiện chống tái lấn chiếm một cách hiệu quả, duy trì kết quả đã đạt được trong năm 2017 và 2018.

- Tiếp tục thực hiện giải tỏa các công trình, vật kiến trúc... trên đất của đường bộ và HLATGT trên các tuyến, bao gồm: QL.16, QL.46B, QL.48D, QL.1, QL.46C, tuyến tránh Vinh và các tuyến Đường tỉnh: ĐT.539B, ĐT.539C, ĐT.533B, ĐT.534B, ĐT.541, ĐT.534C, ĐT.543C, ĐT.544B, ĐT.538C, ĐT.536B, ĐT.538B, ĐT.538D, ĐT.537D.

d) **Năm 2020:** Tập trung cho chủ đề: **“Quyết tâm giữ vững trật tự hành lang an toàn giao thông, văn minh đô thị”** với các nội dung:

- Tập trung chống tái lấn chiếm.

- Xử lý dứt điểm các tồn tại vi phạm về cấp đất, giao đất, cho thuê đất, sử dụng đất trái quy định trên hành lang an toàn giao thông; xử lý dứt điểm các vi phạm về quy hoạch xây dựng ven các tuyến giao thông đường bộ, đường sắt.

- Thu hồi và bàn giao dứt điểm cho đơn vị quản lý phần diện tích đất của đường bộ và HLATGT bị lấn chiếm, tái lấn chiếm trái phép.

(Căn cứ kết quả đạt được năm 2017, Kế hoạch chi tiết của các năm sau giao Sở Giao thông vận tải chủ trì, phối hợp với các sở, ngành có liên quan xây dựng, trình UBND tỉnh phê duyệt)

3. Kinh phí thực hiện

a) Nguồn từ ngân sách tỉnh

Sở Giao thông vận tải chịu trách nhiệm thực hiện việc quản lý, sử dụng, thanh, quyết toán kinh phí đối với các hạng mục:

- Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về quản lý, bảo vệ và sử dụng hành lang an toàn giao thông.

- Cấm các loại móc trên các tuyến Đường tỉnh.

- Phục vụ công tác cưỡng chế tháo dỡ các công trình vi phạm đối với các tuyến Quốc lộ, Đường tỉnh.

- Các Đoàn kiểm tra, chỉ đạo, sơ kết, tổng kết triển khai thực hiện nhiệm vụ giải tỏa đối với các tuyến Quốc lộ, Đường tỉnh.

b) Nguồn từ ngân sách Trung ương

- Cục Quản lý đường bộ II: Quản lý, sử dụng, thanh, quyết toán kinh phí đối với kinh phí cấm các loại móc trên các tuyến Quốc lộ do Cục quản lý.

- Sở Giao thông vận tải chịu trách nhiệm thực hiện việc quản lý, sử dụng, thanh, quyết toán kinh phí đối với kinh phí cấm các loại móc trên các tuyến Quốc lộ do Sở quản lý.

c) Nguồn từ ngân sách huyện, xã và một phần ngân sách tỉnh hỗ trợ

UBND cấp huyện quản lý, sử dụng, thanh, quyết toán kinh phí đối với kinh phí đối với: Kinh phí tuyên truyền, phổ biến pháp luật; kinh phí cưỡng chế tháo dỡ các công trình vi phạm; kinh phí cấm các loại móc; kinh phí sơ kết, tổng kết công tác giải tỏa các tuyến đường huyện, đường xã.

4. Chế độ thông tin báo cáo, sơ kết, tổng kết

a) Chế độ thông tin báo cáo

Các sở, ban, ngành có liên quan; Ủy ban nhân dân các huyện, thành, thị; Cục Quản lý Đường bộ II; Công ty Cổ phần Đường sắt Nghệ Tĩnh và Công ty Cổ phần Đường sắt Thanh Hóa; các đơn vị quản lý đường bộ thực hiện chế độ báo cáo định kỳ hàng quý (trước ngày 05 của tháng đầu quý tiếp theo), 06 tháng (trước ngày 05 tháng 7), 01 năm (trước ngày 22 tháng 12) kết quả thực hiện giải tỏa vi phạm, chống tái lấn chiếm HLATGT về Sở giao thông vận tải để tổng hợp, báo cáo Trung ương, Tỉnh ủy, HĐND và UBND tỉnh theo quy định.

b) Sơ kết, tổng kết

Hàng năm, các sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND các huyện, thành, thị; Cục Quản lý Đường bộ II; Công ty Cổ phần Đường sắt Nghệ Tĩnh và Công ty Cổ phần Đường sắt Thanh Hóa tổ chức sơ kết thực hiện công tác giải tỏa vi phạm, lấn chiếm, tái lấn chiếm HLATGT. Qua đó, đánh giá những ưu điểm, tồn tại và những khó khăn, vướng mắc để kịp thời kiến nghị các biện pháp giải tỏa lấn chiếm, chống tái lấn chiếm HLATGT phục vụ công tác giải tỏa cho năm tiếp theo.

Trong Quý IV năm 2020, Sở Giao thông vận tải tham mưu UBND tỉnh tổ chức Hội nghị tổng kết 04 năm thực hiện Nghị quyết số 56/2016/NQ-HĐND ngày 16/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Kế hoạch giải tỏa vi phạm, chống tái lấn chiếm HLATGT đường bộ, đường sắt, vỉa hè giai đoạn 2017 - 2020 trên địa bàn tỉnh Nghệ An. Trong quá trình thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc kịp thời báo cáo UBND tỉnh (qua Sở GTVT) để xem xét, giải quyết./.

Nơi nhận:

- Ủy ban ATGT Quốc gia
- VP Chính phủ;
- TT Tỉnh ủy
- TT HĐND tỉnh;
- Đ/c Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Các Sở: GTVT, Tài chính, Xây dựng, TT&TT, Tài nguyên&TM, Tư pháp, Nội vụ, VH-TT;
- Ban ATGT tỉnh; Đài PT - TH tỉnh; Báo Nghệ An;
- Bí thư các Huyện ủy, Thành ủy, Thị ủy (để phối hợp chỉ đạo);
- UBND các huyện, thành, thị;
- Cục QLDB II;
- Các Đơn vị quản lý đường bộ, đường sắt trên địa bàn;
- Phòng Nội chính (A Vinh-TP);
- Lưu: VT.UBND tỉnh.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Nguyễn Xuân Đường