

Số: ~~4074~~/KH-UBND

Quảng Ngãi, ngày 06 tháng 7 năm 2017

KẾ HOẠCH

Thực hiện Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc chấn chỉnh hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp

Thực hiện Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc chấn chỉnh hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp (Chỉ thị 20), Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện cụ thể như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

- Đảm bảo việc thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp tuân thủ pháp luật, có hiệu quả cao; đáp ứng các yêu cầu quản lý nhà nước.
- Hạn chế đến mức thấp nhất tình trạng chông chéo trong thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp; giảm phiền hà, chi phí của doanh nghiệp; góp phần cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh trong tỉnh.

2. Yêu cầu

- Tất cả các cơ quan, tổ chức có chức năng thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp trên địa bàn phải quán triệt và thực hiện đầy đủ nội dung Chỉ thị 20.
- Xác định trách nhiệm và xử lý trách nhiệm cán bộ, công chức, nhất là người đứng đầu khi để xảy ra việc thanh tra, kiểm tra chông chéo; thanh tra, kiểm tra không đúng chương trình, kế hoạch, thẩm quyền, phạm vi quản lý nhà nước; thanh tra, kiểm tra khi có dấu hiệu vi phạm mà kết luận không theo các dấu hiệu đã được xác định là căn cứ để ra quyết định thanh tra, kiểm tra; thanh tra, kiểm tra phát hiện vi phạm nhưng không xử lý hoặc xử lý không tuân theo quy định của pháp luật.
- Công khai và tạo điều kiện cho doanh nghiệp, hiệp hội doanh nghiệp, cơ quan truyền thông, cơ quan dân cử giám sát việc thực hiện Chỉ thị 20.

II. NỘI DUNG THỰC HIỆN

1. Tuyên truyền, nâng cao nhận thức đúng quy định của Chỉ thị 20

- Thủ trưởng các sở, ban ngành trực thuộc UBND tỉnh, Trưởng các ban chỉ đạo liên ngành của tỉnh có nhiệm vụ chỉ đạo việc kiểm tra các doanh nghiệp về chống buôn lậu, gian lận thương mại, an toàn vệ sinh thực phẩm, tệ nạn xã hội..., Thủ trưởng các cơ quan Trung ương trên địa bàn có chức năng

thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố, Thủ trưởng các cơ quan thanh tra nhà nước, cơ quan được giao chức năng thanh tra chuyên ngành, các cơ quan, tổ chức có chức năng kiểm tra chuyên ngành đối với doanh nghiệp phải phổ biến, quán triệt đầy đủ nội dung Chỉ thị 20 đến toàn thể công chức, viên chức có liên quan đến thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp; đăng tải toàn văn Chỉ thị 20 trên công thông tin điện tử của cơ quan, đơn vị.

Thời gian hoàn thành trong tháng 7/2017.

- Cung cấp thông tin cho cơ quan truyền thông báo chí, các chủ thể liên quan hiểu đúng nội hàm của yêu cầu: “*không để xảy ra tình trạng thanh tra, kiểm tra quá 01 lần/năm đối với doanh nghiệp*”. Phải nhận thức yêu cầu này của Thủ tướng Chính phủ không bao gồm việc kiểm tra định kỳ bắt buộc theo quy định của pháp luật về công tác phòng cháy, chữa cháy, an toàn vệ sinh thực phẩm, thiết bị đo lường,... để đảm bảo điều kiện kinh doanh của các ngành nghề kinh doanh có điều kiện; kiểm tra để đảm bảo điều kiện hoạt động của các máy móc, thiết bị có yêu cầu nghiêm ngặt về an toàn lao động theo quy định pháp luật; kiểm tra trước khi hoàn thuế của cơ quan thuế theo quy trình hoàn thuế; kiểm tra, thanh tra đột xuất khi có các căn cứ theo quy định pháp luật; thanh tra, kiểm tra chuyên đề đột xuất theo chỉ đạo bằng văn bản của Thủ tướng Chính phủ, các Bộ trưởng và Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, của Ban chỉ đạo chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả tỉnh Quảng Ngãi; thanh tra, kiểm tra theo chính yêu cầu của doanh nghiệp; các hoạt động khảo sát, giám sát, kiểm tra của tổ chức đảng, HĐND các cấp, các đoàn thể.

Từng sở, ban ngành, địa phương theo phân công, phân cấp quản lý có trách nhiệm làm rõ và báo cáo cho UBND tỉnh bằng văn bản, đồng gửi Thanh tra tỉnh rà soát, công khai nội dung kiểm tra định kỳ bắt buộc đối với các ngành, nghề kinh doanh có điều kiện.

Giao Sở Thông tin và Truyền thông chỉ đạo, phối hợp các cơ quan báo chí tiếp tục tuyên truyền chủ trương, góp phần nhận thức đúng về Chỉ thị 20 và kịp thời phản ánh những biểu hiện vi phạm trong thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp.

Thực hiện thường xuyên, liên tục.

2. Ban hành quy định thay thế Quyết định số 300/QĐ-UBND ngày 15/9/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh

Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan khẩn trương tham mưu ban hành mới Quy định về phối hợp giữa các cơ quan chức năng trong quản lý nhà nước đối với các loại hình doanh nghiệp sau đăng ký thành lập trên địa bàn (văn bản quy phạm pháp luật) thay thế cho Quyết định số 300/QĐ-UBND ngày 15/9/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan chức năng trong quản lý nhà

nước đối với doanh nghiệp sau đăng ký thành lập theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 3101/UBND-KT ngày 26/5/2017.

Thời gian hoàn thành trong năm 2017.

3. Về phân cấp, ủy quyền kiểm tra chuyên ngành đối với doanh nghiệp, cơ sở sản xuất, kinh doanh dịch vụ

Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì phối hợp với Sở Nội vụ và các sở, ban ngành liên quan xây dựng tiêu chí phân cấp doanh nghiệp, cơ sở sản xuất, kinh doanh dịch vụ cho chính quyền cấp xã, cấp huyện thực hiện kiểm tra chuyên ngành; tham mưu UBND tỉnh phân cấp hoặc ủy quyền để tăng cường trách nhiệm, giảm chồng chéo. Những doanh nghiệp, cơ sở sản xuất, kinh doanh dịch vụ đã phân cấp cho cấp dưới quản lý, kiểm tra thì các sở, ngành tiến hành kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ đã phân cấp, ủy quyền; chỉ được tiến hành thanh tra khi có dấu hiệu vi phạm rõ ràng.

Thời gian hoàn thành trong năm 2017.

4. Đầu mối xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra của các cấp, các ngành

- Giao Thủ trưởng các sở, ban ngành có chức năng thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp chỉ định Chánh Thanh tra sở, ngành làm đầu mối lập kế hoạch thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp của tất cả đơn vị thuộc và trực thuộc sở, ngành. Thủ trưởng các sở, ngành lấy ý kiến tham gia của Chánh thanh tra tỉnh trước ngày 05/11 hàng năm, trực tiếp phê duyệt, chỉ đạo thực hiện kế hoạch thanh tra, kiểm tra; rà soát, điều chỉnh kế hoạch thanh tra, kiểm tra và chịu trách nhiệm trực tiếp nếu để xảy ra vi phạm Chỉ thị 20 và pháp luật về thanh tra, kiểm tra (*kể cả trong trường hợp ủy quyền cho cấp phó thực hiện*);

- Giao Chủ tịch UBND cấp huyện chỉ định Chánh Thanh tra huyện làm đầu mối lập kế hoạch thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh, dịch vụ của tất cả đơn vị trực thuộc UBND huyện. Chủ tịch UBND cấp huyện lấy ý kiến tham gia của Chánh Thanh tra tỉnh trước ngày 05/11 hàng năm, trực tiếp phê duyệt, chỉ đạo thực hiện kế hoạch thanh tra, kiểm tra, rà soát, điều chỉnh kế hoạch thanh tra, kiểm tra và chịu trách nhiệm trực tiếp nếu để xảy ra vi phạm Chỉ thị 20 và pháp luật về thanh tra, kiểm tra.

Thực hiện thường xuyên.

5. Chỉ đạo, định hướng công tác thanh tra, kiểm tra hàng năm, trong đó có nội dung định hướng thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp

Giao Thanh tra tỉnh chủ trì, phối hợp với các sở, ban ngành, địa phương tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh ban hành văn bản chỉ đạo định hướng, yêu cầu xây dựng chương trình, kế hoạch thanh tra, kiểm tra hàng năm, trong đó có thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp.

Thực hiện hàng năm: ban hành trước ngày 31/10 hàng năm.

Trên cơ sở định hướng chương trình thanh tra đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và hướng dẫn của Thanh tra Chính phủ và văn bản chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh hướng dẫn, chỉ đạo xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra hàng năm của các sở, ngành, UBND cấp huyện phải chi tiết, cụ thể về nội dung, đối tượng thanh tra, kiểm tra; đầy đủ các tiêu chí trong biểu mẫu.

Căn cứ hướng dẫn của Chủ tịch UBND tỉnh và Thanh tra tỉnh, Chánh Thanh tra sở, ban ngành và Chánh Thanh tra huyện, thành phố xây dựng dự kiến kế hoạch thanh tra, kiểm tra (*ghi rõ những cơ quan, tổ chức, đơn vị doanh nghiệp được tiến hành hoặc không tiến hành thanh tra*) gửi về Thanh tra tỉnh trước ngày 10/11 hàng năm. Thanh tra tỉnh tiến hành rà soát, xử lý chồng chéo trong dự kiến kế hoạch thanh tra, kiểm tra, có văn bản gửi Thanh tra sở, Thanh tra huyện trước ngày 30/11.

Thanh tra tỉnh chủ trì cung cấp thông tin trao đổi với cơ quan Kiểm toán nhà nước khu vực về kế hoạch thanh tra, kiểm tra của các cơ quan chức năng thuộc tỉnh để phối hợp xử lý chồng chéo giữa thanh tra với kiểm toán theo chỉ đạo của Thanh tra Chính phủ.

Thực hiện hàng năm.

6. Thực hiện việc công bố kế hoạch thanh tra, kiểm tra hàng năm đối với doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh

Giao Thanh tra tỉnh chủ trì phối hợp với các sở, ban ngành hoàn thành việc tổng hợp báo cáo UBND tỉnh về kế hoạch thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp hàng năm của các cơ quan trực thuộc UBND tỉnh; tham mưu UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo phân công cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp kiểm tra liên ngành, những trường hợp Chủ tịch UBND tỉnh thành lập đoàn thanh tra liên ngành và công bố công khai kế hoạch thanh tra, kiểm tra trên cổng thông tin điện tử của tỉnh Quảng Ngãi.

Thực hiện hàng năm và công bố trước ngày 31/12 hàng năm.

7. Tiến hành thanh tra, kiểm tra và cung cấp kết quả thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp

- Giao Thủ trưởng các sở, ban ngành có chức năng thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp chỉ đạo thực hiện thanh tra, kiểm tra theo kế hoạch đã phê duyệt và thanh tra, kiểm tra đột xuất theo quy định; chỉ đạo thực hiện việc nhập dữ liệu vào phần mềm theo dõi việc lập kế hoạch và thực hiện thanh tra, kiểm tra theo hướng dẫn của Thanh tra tỉnh. Kết luận thanh tra, kiểm tra kèm theo danh sách vi phạm chi tiết của các doanh nghiệp phải được gửi về Thanh tra tỉnh để theo dõi, tổng hợp báo cáo UBND tỉnh.

- Giao Chủ tịch UBND cấp huyện chỉ đạo thực hiện thanh tra, kiểm tra theo kế hoạch và thanh tra, kiểm tra đột xuất theo quy định; chỉ đạo thực hiện việc nhập dữ liệu vào phần mềm theo dõi việc lập kế hoạch và thực hiện thanh tra, kiểm tra theo hướng dẫn của Thanh tra tỉnh. Kết luận thanh tra,

kiểm tra kèm theo danh sách vi phạm chi tiết của các doanh nghiệp phải được gửi về Thanh tra tỉnh để theo dõi, tổng hợp báo cáo UBND tỉnh.

Thủ trưởng các sở, ban ngành, Chủ tịch UBND cấp huyện khi chỉ đạo thực hiện kế hoạch thanh tra, kiểm tra, nếu phát hiện thấy có sự chông chéo thì chủ động phối hợp trao đổi thống nhất với đơn vị có liên quan để xử lý hoặc trao đổi với Thanh tra tỉnh tìm biện pháp xử lý phù hợp với yêu cầu của Chi thị 20. Trong quá trình nắm tình hình để xây dựng kế hoạch tiến hành thanh tra, kiểm tra nếu phát hiện nội dung, đối tượng thanh tra, kiểm tra đã được thanh tra, kiểm tra, kiểm toán thì cơ quan được giao tiến hành thanh tra, kiểm tra theo kế hoạch phải thu thập kết luận thanh tra, kiểm tra, báo cáo kiểm toán để xem xét, điều chỉnh cho phù hợp; đảm bảo tính kế thừa kết quả thanh tra, kiểm tra, kiểm toán; không thực hiện lại các nội dung trong phạm vi đã được thanh tra, kiểm tra, kiểm toán kết luận trước đó.

Tiến hành các cuộc thanh tra, kiểm tra theo đúng định hướng, kế hoạch thanh tra, kiểm tra đã phê duyệt; hoạt động thanh tra, kiểm tra phải đúng thẩm quyền, nội dung thanh tra, kiểm tra phải giới hạn trong phạm vi quản lý nhà nước; nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả thanh tra, kiểm tra.

Khi đề xuất thanh tra, kiểm tra đột xuất cần xác định rõ căn cứ, cơ sở các dấu hiệu vi phạm; không mở rộng phạm vi thanh tra, kiểm tra vượt quá nội dung của quyết định thanh tra, kiểm tra đột xuất.

- Định kỳ hàng quý các sở, ban ngành có chức năng thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp và UBND các huyện, thành phố tổng hợp, báo cáo kết quả thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp chung trong báo cáo theo Thông tư số 03/2013/TT-TTCT ngày 10/6/2013 của Tổng Thanh tra Chính phủ quy định chế độ báo cáo công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng.

Thực hiện thường xuyên.

8. Xây dựng cơ sở dữ liệu để phục vụ việc lập kế hoạch thanh tra, kiểm tra

Giao Thủ trưởng các sở, ban ngành có chức năng thanh tra kiểm tra doanh nghiệp phải xây dựng hệ thống thu thập thông tin, theo dõi quản lý rủi ro đối với các doanh nghiệp; nhận diện các dấu hiệu thường vi phạm thuộc phạm vi quản lý nhà nước của ngành, lĩnh vực để phục vụ cho xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra hàng năm đối với doanh nghiệp và kịp thời quyết định kiểm tra, thanh tra đột xuất khi có dấu hiệu vi phạm. Hạn chế tối đa việc thanh tra doanh nghiệp có các chỉ báo tuân thủ tốt chính sách, pháp luật, ít rủi ro; tăng cường thanh tra doanh nghiệp thường vi phạm, chỉ báo rủi ro cao.

Cung cấp thông tin, hướng dẫn UBND cấp huyện kiểm tra doanh nghiệp thuộc nội dung quản lý nhà nước của ngành, lĩnh vực mình phụ trách.

Thực hiện thường xuyên và sơ kết rút kinh nghiệm, chấn chỉnh hàng năm.

9. Rà soát, công khai quy trình, thủ tục thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp

Giao Thủ trưởng các sở, ban ngành có chức năng thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp chỉ đạo rà soát toàn bộ quy trình, thủ tục kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp và công bố công khai; đảm bảo yêu cầu thanh tra, kiểm tra khẩn trương, chính xác, minh bạch; khi tiến hành kiểm tra đều có quyết định của người có thẩm quyền; không được kiểm tra, thanh tra kéo dài, kết thúc thanh tra, kiểm tra chậm ban hành kết luận, kết luận không rõ.

Hướng dẫn quy trình, thủ tục kiểm tra doanh nghiệp thuộc ngành, lĩnh vực quản lý cho cấp huyện thực hiện.

Hoàn thành cơ bản và công khai trước 31/12/2017 và rà soát thường xuyên để điều chỉnh, bổ sung theo hướng đơn giản, hiệu quả.

10. Chỉ đạo việc tiếp nhận thông tin phản ánh, kiến nghị, đề nghị của các doanh nghiệp, hiệp hội doanh nghiệp và cơ quan báo chí, truyền thông về thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp

Giao Thủ trưởng các sở, ban ngành có chức năng thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố chịu trách nhiệm cử cán bộ làm đầu mối tiếp nhận; công bố công khai số điện thoại liên hệ, địa chỉ thư điện tử, quy trình phản hồi thông tin sau khi tiếp nhận. Kết quả phản hồi công bố trên cổng thông tin của cơ quan, đơn vị trong vòng 30 ngày.

Hoàn thành trong Quý 3/2017; duy trì thường xuyên.

- Giao Chánh Thanh tra tỉnh chủ trì tiếp nhận, thu thập, xác minh, kết luận báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh xử lý những trường hợp thông tin phản ánh, kiến nghị vượt phạm vi, thẩm quyền xử lý của Thủ trưởng các sở, ban ngành, Chủ tịch UBND cấp huyện, hoặc những trường hợp được Chủ tịch UBND tỉnh giao kiểm tra, xác minh làm rõ.

Thực hiện thường xuyên.

11. Công khai kết quả thanh tra, kiểm tra

Thủ trưởng các sở, ban ngành, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố đẩy mạnh việc công khai kết quả thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm của doanh nghiệp trên cổng thông tin điện tử của các huyện, thành phố và các sở, ngành để phòng ngừa chung và đảm bảo điều kiện nhân dân giám sát hoạt động thanh tra, kiểm tra của chính quyền.

Phạm vi công khai bao gồm: kết luận thanh tra, kiểm tra; quyết định xử lý và việc thi hành quyết định xử lý về thanh tra, kiểm tra.

Thực hiện thường xuyên.

12. Xây dựng phần mềm theo dõi việc lập kế hoạch và thực hiện thanh tra, kiểm tra

Giao Thanh tra tỉnh triển khai xây dựng phần mềm theo dõi việc lập kế hoạch và kết quả thực hiện kế hoạch thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp theo

chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 2123/UBND-NC ngày 14/4/2017; đảm bảo công khai và đánh giá hiệu quả thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp của các cơ quan quản lý nhà nước, đánh giá hiệu quả chung về thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp, tham mưu UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh, Tổng Thanh tra Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.

Hoàn thành trong năm 2017 và thực hiện thường xuyên.

13. Kiểm tra, xử lý vi phạm

Cán bộ, công chức không hoàn thành nhiệm vụ được giao tại Kế hoạch này hoặc vi phạm pháp luật về thanh tra, kiểm tra sẽ bị xem xét đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ, xử lý trách nhiệm kỷ luật.

Thủ trưởng các sở, ban ngành, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố giao nhiệm vụ cụ thể và thường xuyên theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, đánh giá việc thực hiện; xử lý cán bộ, công chức không hoàn thành nhiệm vụ, vi phạm quy định của pháp luật về thanh tra, kiểm tra.

Giao Thanh tra tỉnh chủ trì, phối hợp với Văn phòng UBND tỉnh kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Kế hoạch này của các sở, ngành, địa phương, báo cáo đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh xử lý trách nhiệm.

14. Sơ kết, tổng kết

Định kỳ 6 tháng, 01 năm các sở, ban ngành, địa phương báo cáo việc thực hiện nhiệm vụ theo Kế hoạch này (là một phần nội dung trong báo cáo định kỳ công tác thanh tra) cho UBND tỉnh, đồng gửi Thanh tra tỉnh theo dõi, tổng hợp; UBND tỉnh sẽ sơ kết vào năm 2020. Giao Thanh tra tỉnh chủ trì tham mưu việc sơ kết.

Thủ trưởng các sở, ngành, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố khẩn trương triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ (báo cáo);
- Thanh tra Chính phủ (báo cáo);
- Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các cơ quan tham mưu, giúp việc của Tỉnh ủy;
- Các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh;
- Các cơ quan: Công an tỉnh, Cảnh sát PCCC tỉnh, Cục Thuế tỉnh, Bảo hiểm xã hội tỉnh;
- Các sở, ban ngành tỉnh;
- Báo Quảng Ngãi, Đài PT-TH tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- VPUB: CVP, PCVP, các phòng N/cứu, CBTH;
- Liru: VT, NCdmhai407

 **CHỦ TỊCH**
Trần Ngọc Căng