

CHỈ THỊ

Tăng cường nâng cao hiệu quả công tác thi hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn và tái hòa nhập cộng đồng cho người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương sinh sống trên địa bàn tỉnh Lào Cai

Sau 6 năm thực hiện Luật Thi hành án hình sự năm 2010 đến nay, công tác thi hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lào Cai có nhiều chuyển biến tích cực. Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn đã có nhiều cố gắng trong công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù về địa phương. Do vậy đã hạn chế tình trạng tái phạm tội, vi phạm pháp luật, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về thi hành án hình sự và đấu tranh phòng, chống tội phạm, bảo đảm an ninh trật tự phục vụ phát triển kinh tế xã hội của tỉnh.

Tuy nhiên, qua kiểm tra, giám sát của các cơ quan chức năng, công tác thi hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn vẫn còn một số tồn tại hạn chế, đó là: Nhiều UBND cấp xã chưa thực hiện đúng, đủ nhiệm vụ, quyền hạn trong công tác thi hành án hình sự; chưa có kế hoạch quản lý, giám sát người chấp hành án theo đúng quy định của pháp luật; vẫn còn tình trạng Ủy ban nhân dân cấp xã chuyển toàn bộ công tác này cho lực lượng công an cấp xã; việc phân công người trực tiếp giám sát, giáo dục người chấp hành án ở một số xã chưa đúng quy định; việc bố trí thời gian theo dõi giáo dục, giúp đỡ người có án phạt còn ít, chưa thường xuyên; có biểu hiện hợp thức hóa hồ sơ, dẫn đến tình trạng một số người coi thường pháp luật, chưa được xử lý triệt để; việc đề nghị xét giảm thời gian chấp hành án tại xã phường, thị trấn còn chưa được quan tâm; công tác phối hợp giữa Tòa án, Viện kiểm sát với cơ quan Công an và chính quyền địa phương cơ sở trong việc quản lý, theo dõi đối tượng hoãn, tạm đình chỉ chấp hành án còn ở ngoài xã hội tại một số địa phương không chặt chẽ dẫn đến một số đối tượng lợi dụng trốn thi hành án; công tác tái hòa nhập cộng đồng chưa được quan tâm đúng mức (hiện còn 1.319 đối tượng tái hòa nhập cộng đồng trên toàn tỉnh); chưa có đơn vị nào xây dựng được mô hình, điển hình trong công tác tái hòa nhập cộng đồng; công tác hỗ trợ vay vốn, giải quyết việc làm cho người tái hòa nhập cộng đồng còn hạn chế; mức ổn định cuộc sống của họ khi trở về còn thấp so với yêu cầu đặt ra; việc xóa án tích chưa được thực hiện thường xuyên.

Nguyên nhân dẫn đến tình trạng trên, về khách quan do số người chấp hành án tại xã, phường, thị trấn nhiều, trong khi đó cơ sở vật chất, trang thiết bị, kinh phí hạn chế, chưa đáp ứng với yêu cầu nhiệm vụ đặt ra. Đội ngũ cán bộ làm nhiệm vụ thi hành án phạt tại xã, phường, thị trấn còn thiếu, năng lực trình độ còn nhiều hạn chế. Hệ thống văn bản pháp luật chưa đồng bộ.

Về nguyên nhân chủ quan, một số cấp ủy chính quyền cơ sở chưa thực sự quan tâm đúng mức đến công tác thi hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn, quá trình tổ chức thực hiện còn nhiều bất cập, thiếu sót. Một số đơn vị chức năng chưa phát huy hết vai trò, trách nhiệm của mình, phối hợp chưa kịp thời, dẫn đến hiệu quả quản lý người chấp hành án, người hoãn, người tạm đình chỉ chấp hành án còn hạn chế.

Để khắc phục, nâng cao hiệu quả công tác thi hành án hình sự theo đúng quy định của pháp luật, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ thị:

1. Ủy ban nhân dân các huyện và thành phố

Chỉ đạo lực lượng công an chủ trì, phối hợp với các ban ngành có liên quan tham mưu chỉ đạo các cơ quan chức năng và Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn tập trung thực hiện một số nội dung sau:

- Tuyên truyền vận động nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm trong cán bộ đảng viên và nhân dân về yêu cầu nhiệm vụ của công tác thi hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn, quyền và nghĩa vụ của người chấp hành án phạt (án treo, quản chế, cải tạo không giam giữ, cấm cư trú, người có án phạt tù được tại ngoại, hoãn, tạm đình chỉ chấp hành án) và áp dụng các biện pháp tư pháp tại cộng đồng.

- Củng cố, duy trì quan hệ phối hợp trong thực hiện pháp luật về thi hành án hình sự giữa Tòa án nhân dân, lực lượng công an và cấp ủy, chính quyền địa phương. Phân công trách nhiệm cụ thể cho từng ngành, tổ chức đoàn thể trong thực hiện công tác thi hành án hình sự.

- Xây dựng kế hoạch thực hiện và báo cáo kết quả thực hiện công tác thi hành án hình sự trên địa bàn huyện, thành phố theo quy định.

- Gắn việc thực hiện pháp luật về thi hành án hình sự với nhiệm vụ phát triển kinh tế của địa phương cơ sở mình, đồng thời tăng cường kiểm tra để chấn chỉnh, khắc phục kịp thời những sơ hở thiếu sót, biểu dương, khen thưởng các tập thể, cá nhân có thành tích.

- Thực hiện nghiêm túc các quy định liên quan đến quyền lợi của người chấp hành án như việc xét đề nghị giảm, miễn, rút ngắn thời hạn chấp hành án phạt tại xã, phường, thị trấn và xóa án tích cho những người sau khi chấp hành án phạt tù trở về địa phương làm ăn sinh sống đã tiến bộ, hoàn lương đủ các điều kiện theo quy định của pháp luật.

- Quản lý chặt chẽ các đối tượng được tại ngoại, hoãn, tạm đình chỉ mà chưa nhận được quyết định thi hành án. Tổ chức thực hiện nghiêm túc các trường hợp chấp hành án treo, cải tạo không giam giữ, cấm cư trú, quản chế, cấm đảm nhiệm chức vụ, cấm hành nghề hoặc làm công việc nhất định.

- Tiếp tục triển khai thực hiện Nghị định số 80/2011/NĐ-CP ngày 16/9/2011 của Chính phủ quy định các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù theo Kế hoạch số 31/KH-UBND, ngày 30/03/2012 Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai; Thông tư liên tịch số 08/2012/TTLT-BCA-BQP-TANDTC-VKSNDTC ngày 14/8/2012 của Bộ Công an – Bộ Quốc phòng – Tòa án nhân dân tối cao – Viện kiểm sát nhân dân tối cao về hướng dẫn rút

ngắn thời gian thử thách của án treo; Thông tư liên tịch số 09/2012/TTLT-BCA-BQP-TANDTC-VKSNDTC ngày 16/8/2012 của Bộ Công an – Bộ Quốc phòng – Tòa án nhân dân tối cao – Viện kiểm sát nhân dân tối cao về hướng dẫn việc giảm, miễn thời hạn chấp hành án phạt cải tạo không giam giữ và miễn chấp hành thời hạn cấm cư trú, quản chế còn lại; Nghị định số 10/2012/NĐ-CP ngày 17/02/2012 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn đối với người chưa thành niên phạm tội; Nghị định số 167/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về xử phạt hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội, phòng chống tệ nạn xã hội; phòng cháy và chữa cháy; phòng chống bạo lực gia đình.

- Hàng năm xem xét, hỗ trợ kinh phí cho công tác thi hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn và công tác tái hòa nhập cộng đồng.

2. Công an tỉnh

- Tăng cường tập huấn bồi dưỡng kiến thức pháp luật nghiệp vụ cho cán bộ chiến sĩ thuộc lực lượng cảnh sát thi hành án hình sự và hỗ trợ tư pháp, cơ quan đơn vị có liên quan và công an cấp xã để nâng cao nhận thức, trách nhiệm, trình độ, kỹ năng trong tổ chức quản lý, giám sát người chấp hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn theo quy định của pháp luật.

- Chủ trì, xây dựng quy chế phối hợp giữa Công an, Viện kiểm sát, Tòa án trong chỉ đạo triển khai thực hiện công tác thi hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn.

- Chủ trì xây dựng kế hoạch thực hiện và tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện công tác thi hành án hình sự trên địa bàn tỉnh.

- Chỉ đạo cơ quan Thi hành án hình sự cấp tỉnh tăng cường công tác hướng dẫn, kiểm tra định kỳ, đột xuất công tác thi hành án hình sự đối với cơ quan Thi hành án hình sự cấp huyện và Ủy ban nhân dân cấp xã. Hướng dẫn kiểm tra công tác rút ngắn thời gian thử thách của án treo, việc giảm, miễn thời hạn chấp hành án phạt cải tạo không giam giữ và miễn chấp hành thời hạn cấm cư trú, quản chế còn lại theo quy định của pháp luật.

- Chỉ đạo cơ quan Thi hành án hình sự cấp huyện tổ chức tốt công tác tiếp nhận bản án, quyết định thi hành các hình phạt tại xã, phường, thị trấn vào sổ theo dõi, hoàn chỉnh thủ tục hồ sơ thi hành án, chuyển giao Ủy ban nhân dân cấp xã để tổ chức thi hành.

- Tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn, đôn đốc Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức việc rút ngắn thời gian thử thách của án treo, việc giảm, miễn thời hạn chấp hành án phạt cải tạo không giam giữ và miễn chấp hành thời hạn cấm cư trú, quản chế còn lại.

- Cấp giấy chứng nhận đã chấp hành xong hình phạt tại xã, phường, thị trấn theo quy định của pháp luật. Định kỳ hoặc theo yêu cầu đột xuất, tổng hợp tình hình công tác quản lý người chấp hành án phạt tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh và Bộ Công an.

3. Đề nghị Tòa án nhân dân hai cấp tỉnh Lào Cai

- Tăng cường công tác phối hợp liên ngành, thực hiện tốt việc chuyển giao bản án, quyết định đã có hiệu lực pháp luật.

- Tăng cường công tác theo dõi, xử lý kịp thời đối với người bị kết án đang được hoãn, tạm đình chỉ chấp hành án phạt tù, truy nã theo quy định của pháp luật.

- Tổ chức tốt công tác xét rút ngắn thời gian thử thách của án treo, giảm, miễn thời hạn chấp hành án phạt cải tạo không giam giữ và miễn chấp hành thời hạn cấm cư trú, quản chế còn lại cho người bị kết án khi có đủ điều kiện theo quy định của pháp luật.

- Phối hợp với cơ quan thi hành án hình sự công an cấp huyện hướng dẫn, tạo điều kiện thuận lợi cho người chấp hành xong án phạt tù khi có đủ điều kiện được xóa án tích theo quy định của pháp luật.

4. Đề nghị Viện Kiểm sát nhân dân các cấp

Phối hợp kiểm tra, giám sát công tác thi hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn. Phát hiện và kiến nghị, kháng nghị xử lý nghiêm những trường hợp vi phạm pháp luật.

5. Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh

Phối hợp chặt chẽ với cơ sở thi hành án (Trại giam, Trại tạm giam) thuộc Quân đội nhân dân quản lý, nắm danh sách chấp hành xong án phạt tù từ các cơ sở chấp hành án phạt tù về địa phương cư trú. Qua đó phối hợp với các sở, ban ngành có liên quan thực hiện công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù thực hiện các biện pháp đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng theo quy định của Luật thi hành án hình sự và Nghị định số 80/2011/NĐ-CP ngày 16/9/2011 của Chính phủ quy định các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù.

6. Sở Tư pháp

Tăng cường công tác phổ biến, tuyên truyền, giáo dục Luật thi hành án hình sự. Chủ động cập nhật thông tin về xóa án tích và thực hiện việc cấp Phiếu lý lịch tư pháp, tạo điều kiện cho người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng. Thường xuyên phối hợp với các ngành, đoàn thể có liên quan nghiên cứu, góp ý nhằm khắc phục sơ hở, thiếu sót và hoàn thiện hệ thống pháp luật trong thực hiện thi hành án hình sự.

7. Cục Thi hành án dân sự

Phối hợp với các cơ quan đơn vị liên quan chỉ đạo, hướng dẫn cơ quan thi hành án dân sự cấp dưới tổ chức thực hiện dứt điểm phần dân sự trong bản án, quyết định của Tòa án nhân dân theo quy định. Đối với các trường hợp có đủ điều kiện miễn giảm nghĩa vụ thi hành án dân sự theo quy định của pháp luật thì xét lập hồ sơ đề nghị xét miễn giảm nghĩa vụ thi hành án dân sự trong bản án hình sự theo quy định.

8. Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư

Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh phân bổ kinh phí ngân sách theo quy định tại Điều 23, Nghị định số

80/2011/NĐ-CP ngày 16/9/2011 của Chính phủ quy định các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù và Kế hoạch số 31/KH-UBND, ngày 30/03/2012 Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai.

9. Sở Lao động thương binh và xã hội

Tham mưu việc ban hành và xây dựng cơ chế chính sách xã hội hợp lý để khuyến khích các tổ chức doanh nghiệp, cơ sở đào tạo xã hội nghề nghiệp tích cực tham gia công tác thi hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn.

10. Sở Y tế

Chỉ đạo các cơ quan y tế phối hợp với cơ quan Thi hành án hình sự công an tỉnh cung cấp hồ sơ bệnh án, các thủ tục y tế cần thiết trong các trường hợp đề nghị Tòa án có thẩm quyền xem xét quyết định việc hoãn, tạm đình chỉ chấp hành án phạt tù.

11. Sở Thông tin và Truyền thông, Báo Lào Cai, Đài Phát thanh Truyền hình tỉnh

Phối hợp với công an tỉnh và các cơ quan chức năng tích cực đẩy mạnh tuyên truyền về công tác thi hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn và công tác tái hòa nhập cộng đồng nhằm tạo chuyển biến về nhận thức và hành động đối với các cấp ủy đảng, chính quyền và nhân dân trong công tác thi hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn và công tác tái hòa nhập cộng đồng.

12. Tỉnh đoàn, Hội phụ nữ tỉnh

Chỉ đạo tổ chức đoàn các cấp và hội phụ nữ các cấp xây dựng chương trình, hoạt động lồng ghép nội dung hỗ trợ giúp đỡ hòa nhập cộng đồng với những người một thời lầm lỡ, chấp hành xong hình phạt tù trở về địa phương, đoàn tụ với gia đình, làm ăn sinh sống, sớm hòa nhập cộng đồng, không tái phạm và vi phạm pháp luật, góp phần giữ gìn an ninh trật tự địa phương và xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

13. Đề nghị Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Lào Cai

Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Lào Cai và các thành viên phát huy vai trò trách nhiệm trong công tác thi hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn và tái hòa nhập cộng đồng, chủ động phối hợp có hiệu quả các chương trình phòng chống tội phạm và tệ nạn xã hội theo chức năng nhiệm vụ được phân công. Đồng thời kết hợp lồng ghép công tác vận động quần chúng tích cực tham gia quản lý, giúp đỡ người chấp hành án phạt tù tại xã, phường, thị trấn và người chấp hành xong án phạt tù, góp phần giữ gìn an ninh trật tự ở địa phương.

14. Các sở, ban ngành, tổ chức chính trị xã hội có liên quan

Các sở, ban ngành, tổ chức chính trị xã hội có liên quan theo quy định của Luật Thi hành án hình sự và các văn bản pháp luật khác có trách nhiệm phối hợp tuyên truyền phổ biến, tổ chức thực hiện công tác giám sát người chấp hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn và người chấp hành xong án phạt tù theo chức năng nhiệm vụ đã được quy định.

15. Đoàn Luật sư tỉnh Lào Cai

Chỉ đạo các luật sư và tổ chức hành nghề luật sư thực hiện tốt công tác trợ giúp pháp lý, hỗ trợ tư vấn về pháp luật cho người chấp hành xong hình phạt tù trở về địa phương cư trú, tái hòa nhập cộng đồng.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu Giám đốc các sở, ban, ngành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện nghiêm túc Chỉ thị này.

Chỉ thị có hiệu lực kể từ ngày ký. /.

Nơi nhận:

- TT. Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh;
- UB Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể tỉnh;
- Các sở, ban, ngành thuộc UBND tỉnh;
- Tòa án ND tỉnh, Viện kiểm sát ND tỉnh;
- Công an tỉnh, Bộ chỉ huy quân sự tỉnh;
- Cục Thi hành án dân sự tỉnh;
- Đoàn Luật sư tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- Báo Lào Cai, Đài PTTH tỉnh, Công TTĐT tỉnh;
- Lãnh đạo VPUBND tỉnh;
- Lưu: VT, NC1, TH 1,4.

**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Đặng Xuân Phong